

加快建设数字广东,促进广东高质量发展

卢汉斌¹,许雨阳²

(1. 广东轻工职业技术学院信息技术学院,广东广州 510260;

2. 广东轻工职业技术学院马克思主义学院,广东广州 510260)

[摘要]数字广东是指大力推进广东全省政务、商务、生产、生活等领域的信息化,促进信息产业、信息技术、信息资源和信息环境全面发展,将广东建成面向全世界、服务全国的信息区域中心。没有数字广东建设,就不可能有广东的高质量发展。因此,广东要认真学习习近平总书记关于数字经济与高质量发展的重要论述;建立健全广东高质量发展工作推进机制;建立广东数据交易机构和提高数字经济效益;精准建设数字广东总库和各类分库;全方位吸纳和培养数字广东建设的紧缺人才;深入推进数字广东法治建设和切实保障数据安全;始终坚持党对数字广东建设与高质量发展的全面领导等。

[关键词]数字广东;高质量发展;数字经济

[作者简介]卢汉斌(1990—),男,广东广宁人,广东轻工职业技术学院专职辅导员,工学硕士,研究方向:马克思主义中国化、思想政治教育。许雨阳(1994—),男,湖南岳阳人,广东轻工职业技术学院马克思主义学院思政教师,教育部思想政治工作创新发展中心(广轻)兼职研究员,法学硕士,研究方向:马克思主义中国化、思想政治教育理论。

[DOI] <https://doi.org/10.62662/kxwxz0103006>

[本刊网址] <http://www.oacj.net>

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“加快建设数字中国”,“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”。习近平总书记在党的二十大报告中还指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。深入分析,我们会发现,数字经济与高质量发展存在深刻的内在联系。从广东来说,没有数字广东的建设,就不可能有广东的高质量发展。因为数字经济是以数据资源作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。如同已有的几次工业革命的标志性生产力——蒸汽机、电气化、信息化一样,现在的标志性生产力就是数字经济。数字经济已成为现代社会生产力发展的新引擎、新标志,谁把握了数字经济的发展先机,谁就能抢占未来发展的制高点,而数字广东正是广东发展数字经济的新基础、新动能。因此,加强数字广东

建设,进而推动广东实现高质量发展具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

一、数字经济与高质量发展的内在联系

建设数字广东首先是以大力发展数字经济作为引擎,其具体内容包括数字工业、数字农业、数字商业、数字运输等一切经济活动;其次是数字政务,其具体内容包括数字政府、数字机关、数字团体、数字单位等一切政务活动;再次是数字文化,具体包括数字出版、数字新闻、数字传媒、数字网络等一切文化活动;再其次是数字教育,具体包括数字学校、数字师资、数字学生、数字专业等一切教育活动;最后是数字管理,具体包括数字法制、数字安全、数字管控、数字安保等一切社会管理的活动。总之,数字渗透到社会生产和生活的一切领域,数字广东建设也就包括了广东社会生产和生活的方方面面。由于在一切社会事物中,经济是基础,它最终决定其他一切事物,因此,研究数字广东建设,促进广东高质量发展,最重要的是要研究广东数字经济建设

与高质量发展的关系,在这方面要从宏观和微观两方面入手。

(一)在宏观经济层面数字经济主要有利于优化资源配置,提高资源的整体使用效率

经济的高质量发展,在宏观层面,表现为生产的供给侧能够根据社会的需求侧进行调节配置。这就能够最大限度避免人类生产投资的盲目性,实现资源的最优配置,极大提高资源整体使用效率,最大限度克服投资盲目性造成的社会资源浪费,这是人类社会生产的一个飞跃性进步。因为人类生产与需求是一对永恒性矛盾。在自然经济条件下,这个矛盾不突出;在小商品生产条件下,这个矛盾不很突出。但在社会化大生产条件下,尤其是在资本主义生产条件下,这个矛盾十分突出,由于其单个企业生产的有组织、有计划性,而整个社会生产的无政府状态,这就导致了生产过剩的经济危机,马克思正是据此得出了资本主义必然灭亡的结论。我国社会主义市场经济的实践证明,对比资本主义,我们能够极大地克服投资的盲目性,提高宏观经济质量和效率;但是,在我国现实生活中仍然存在供需不匹配的现象。例如,多年来,大量房产过剩,许多地方大量新建的楼房被炸毁,而医疗、养老、高素质教育资源又明显供不应求等。以现代信息网络作为重要载体的数字经济能从根本上解决这个问题。因为在万物互联的时代,社会既能准确地统计各种产品的社会需要,又能掌握生产各种产品的生产能力。这样,生产者就可以根据社会需要生产,从而可以克服某一生产领域投资过多造成的浪费,又可以避免某些产品的供不应求。政府可以借助数据信息制定更加合理、有针对性的政策规划。这就能在宏观上克服资源浪费,实现资源的高效利用。

(二)在微观层面能有力推动产业转型升级,促进企业高质高效发展

一是数字经济能促进不同产业的相互渗透,其融合效应加快了数字经济与实体经济的融合,有利于加快制造业数字化转型和全新价值链的形成,能促进大规模的产业协作。比如在农业领域,可以提供数字化的种植技术和农药化肥使用剂量指导、生产管理和销售管理指导,在提高农业种植效率、农产品加工效率、减少农残和环境污染的同时,实现

质量可追溯和良好市场信誉等;在工业领域,可以帮助企业灵敏捕捉客户对产品的需求,实现工业企业的智能化运营。同时,数字技术能加快传统服务业中的金融服务、物流服务、销售服务等,向数字金融、智慧物流、电子商务等新业态、新模式升级。

二是数字经济的互联互通特点扩大了企业市场规模,市场规模的扩大又能带动生产规模扩大,实现范围经济与规模经济相结合,从而加快形成多元化盈利模式。数字经济扩大了企业规模,扩展了企业的市场范围,使企业之间的联系变得更加紧密。

三是许多物质的化学或物理成分无限细分和重组及新创造,不仅可以创造出许多新的产品,而且能极大地提高许多产品的性能和质量。如许多新的药品制造,就是从许多矿物质中提炼针对动植物的,尤其是能靶向治疗人类某些疾病的物质,经过新的配方加工而成的。医学的许多先进仪器如CT、MRI等都是由于数字的细化,促进了物理学进步的结果。可见,单从医学来看,数字经济在医学中的应用就极大提高了人类的生存和生活质量。四是数字技术无论在加工业、制造业等领域的应用,都能精准地使用加工对象,这就能极大减少人类对自然资源的盲目索取。同时,数字技术能使自然物质的功能得到新的发掘和最充分的利用。这就不仅能够使人的需求得到更大满足,而且有利于保护环境和提高环境质量。

(三)数字广东建设直接关系广东高质量发展

经过多年努力,广东在数字建设和高质量发展方面做出了大量卓有成效的工作和取得了一系列成就。如建成省市一体化数据资源“一网共享”平台;加快构建两级数据要素市场体系;推动海量数据赋能政府服务、产业应用、疫情防控、社会治理等各个方面;成立省数字政府改革建设专家委员会;在干部队伍中构建数字化人才培养体系;高标准举办数字政府建设峰会等。但仍然存在一些紧迫问题亟待解决,如产业结构不够优化,资源环境压力大,人才流失严重,城乡发展不平衡,风险管控不到位等。数字经济作为新兴产业和经济发展的新动能,在推动广东高质量发展上具有不可替代的作用。

一是促进传统产业升级。广东经济以制造业、出口业为主,而随着全球市场的变化和竞争加剧,传统产业面临转型升级的压力。数字经济通过信

息化和智能化手段,能极大提高传统产业的生产力、产品质量和效益,推动产业升级。

二是培育新兴产业。数字经济是一种新兴产业,具有无限的发展前景。积极发展数字经济,通过优化政策环境和加大投入,能够吸引一批优秀的数字经济企业落户广东,有利于促进新兴产业的发展。

三是推动数字经济与其他产业的融合,有利于形成更高附加值的产业链和价值链,推动产业融合和协同发展,提高全要素生产率,促进高质量发展。

四是带动创新创业。数字经济的发展需要创新和创业,广东在数字经济领域的发展更有利于带动一大批创新型企业的崛起和成长,形成良好的创新生态,进一步推动经济社会高质量发展。

二、建设数字广东,促进高质量发展的必要性

(一)是广东实现新的经济政治文化社会发展目标的需要

党的十八大以来,习近平总书记三次考察广东,多次就广东工作发表重要讲话和作出重要指示批示,特别是对广东提出了争当“四个走在全国前列”和当好“两个重要窗口”重大使命的新要求,对广东高质量发展寄予厚望。如何完成好习近平总书记的战略部署和不负党和国家的殷切希望,对于广东而言当前最为关键紧迫的任务就是要在经济政治文化社会等各个方面全面推进数字化转型战略,以此赋能高质量发展。因此,大力推进数字广东建设,正是广东构建高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局的主攻方向和重要着力点;同时,通过以高质量的数字广东建设为桥梁,深度融入国际高端产业布局,拓展对外开放的广度和深度,如此广东更能当好向世界展示我国改革开放成就的重要窗口和国际社会观察我国改革开放的重要窗口,也是广东在新征程上实现经济社会高质量发展新目标的关键需要。

(二)是广东全面实现经济政治文化社会发展转型升级的需要

数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程,不仅对人类的生产、生活、思维方式带来重大变革,也深刻影响着经济社会发展以及社会治

理。社会固有的生产生活规律、组织形式、治理体系、法律制度规范等,都面临着数字时代全新发展逻辑的挑战与重塑。2020年突发的新冠疫情,加快了各行各业的数字化进程,倒逼组织的运作模式及商业结构变革,综合赋能社会治理,并成为应对后疫情时代经济下行压力的一剂良方。广东作为改革开放的排头兵、先行地、实验区和数字化发展大省,积极加快数字化发展工作,是广东立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要抓手,是广东全面实现经济政治文化社会发展转型升级的需要,有利于广东抢占数字时代发展先机、构建发展新优势。

(三)是引领中华民族实现伟大复兴的需要

习近平总书记指出,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新,日益融入经济社会发展各领域全过程,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。广东作为我国新科技革命的领头羊和前沿阵地,发展数字经济有许多得天独厚的优势。特别是拥有粤港澳大湾区的重大平台优势和战略机遇,大湾区作为我国重点打造的国际科技创新中心,其以大数据、云计算等前沿技术引领数字经济发展的定位和导向,必将进一步对广东产业发展、社会转型发挥带动作用,促进生产力水平不断提升,从而助力广东实现高质量发展,不断提升我国的国际竞争力,引领我国经济跻身世界高科技舞台中央,最终为实现中华民族伟大复兴的宏伟目标注入强大动力。

三、建设数字广东,促进高质量发展的实施建议

(一)认真学习习近平总书记关于数字经济与高质量发展的重要论述

一是各级党委、政府要把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记关于数字经济与高质量发展的重要论述结合起来。以更大力度、更有力举措加数字广东建设,为推动广东高质量发展提供强劲动力。

二是广东省各级党校(行政学院)要举办广东党政干部加强数字广东建设与实现高质量发展的专题研讨班。通过学习,使广大党政干部理论联系实际,深刻认识加快数字广东建设与实现高质量发

展的内在联系,从而将加快数字广东建设与实现高质量发展变成自觉行动。

三是各级各类研究机构要发布关于数字经济与高质量发展相关的研究课题。使广大理论和实际工作者关注数字广东与高质量发展中需要解决的问题,并提出创新发展的思路和方法。

(二)建立健全广东高质量发展工作推进机制

一是成立数字广东与高质量发展领导小组。由省委书记、省长任正、副组长,由一名副省长任常务副组长,负责具体事务;小组成员则包括发改、工信、科技、农业、财政、文旅等多个部门的主要领导。领导小组下设数字广东与高质量发展领导小组办公室,处理日常事务。

二是设立“双周协商”机制。领导小组每两周召开一次会议,贯彻国家、广东省决策部署,推进实施数字广东与高质量发展战略,统筹数字广东与高质量发展工作,研究和协调该领域出现的重大问题,协调制定数字广东与高质量发展等重点领域的规划和政策。

三是成立数字广东一体化发展推进小组。结合粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区重大国家战略,积极与香港、澳门合作组建区域数字经济一体化发展推进小组,对区域数字经济发展进行统筹推进,打造数字经济区域与高质量发展高地。

(三)制定建设数字广东与高质量发展的具体规划并出台相关政策文件

一是从顶层设计层面对数字广东与高质量发展进行统筹布局,在数字广东与高质量发展领导小组指导下,出台一个近期(如5年)、中期(如10年)、中远期(如15年)的数字广东与高质量发展总体规划,对数字经济发展的区域分布、发展重点、阶段要求等进行统筹部署。

二是对关系国家安全和生命脉的数字产业,如高端芯片、操作系统等,实施相对集中的统筹布局,避免资源浪费和重复投入。

三是以数字广东与高质量发展为契机,对特色经验进行充分总结、系统推广,继续扶植和打造一批引领全国乃至全球的新兴产业,如新能源汽车、人工智能、高端芯片设计与制造等。四是进一步扩

大试验区范围,打造和支持可复制的特色数字经济发展创新标杆城市,鼓励有条件的地方积极创新数字经济发展的新模式新思路,并予以积极推广。如鼓励和引导广州市海珠区发放数据经纪人资格,进一步激发数据经纪人制度优势,做好数据经纪人制度表率,在琶洲人工智能和数字经济试验区布局数据要素集聚区,促使琶洲试验区引入更多数据领域企业落户,发展数字经济。

(四)建立广东数据交易机构和提高数字经济效益

一是建立起以数据交易机构为主、场内场外相结合的数据市场化配置机制,强化政府指导型数据交易机构的公共属性和公益定位,充分发挥数据交易机构作为独立、中立、可信任的第三方机构撮合作用。

二是促进数据交易机构与政府部门、数据生产部门、行业协会等进行合作,制订数据交易标准,加快建立和完善数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架。

三是构建数据交易服务体系。建立对数据来源进行溯源的制度标准,发展数据溯源等相关服务,出具相应的证书文件。建立数据使用场景的“通用”跟踪基础设施,对数据交易后的使用方向进行动态跟踪。积极试点个人数据调解员,对个人数据交换、使用、交易、利益分配等进行协调。四是实行数据有偿使用制度,推动数据交易机构建立数据交易技术基础设施,提高数字经济效益。

(五)精准建设数字广东总库和各类分库

一是在全国新型数据中心布局的框架内,积极开展广东省数据中心建设,不仅要在广州、深圳等经济发达城市建设大型数据中心,还应在其余条件合适的市、县、区建立相应的数据中心,彼此联通,打造覆盖全广东的数据分布处理网络。

二是建立各行业标准化数据库。加强数字经济规范和标准建设,按照统一规范,科学整合各行各业的数据化、信息化模型,使数据库能够贯穿行业经济运行全生命周期过程,扮演好共享和传递角色,并实时更新、丰富数据库,为市场主体提供有效数据。

三是充分考虑数据的存储和应用要求,选择合

适的数据库系统类型,对数据库架构进行设计和部署,实施有效的数据维护和访问控制,在技术层面上要实现数据安全、访问速率、可拓展性等方面的要求。

(六)积极开展数字广东与全球全国同类机构的交流

一是成立专门机构负责数字广东对外交流合作工作,下设国内工作联络小组、海外工作联络小组、企业工作联络小组等双边、多边的服务机制,力求使交流工作制度化、规范化。

二是积极开展交流活动,创办数字广东峰会活动、数字企业家圆桌会议活动、数字经济风险防范座谈会、数字人才教育培训活动机制、服务中小企业数字化转型活动机制,定期开展电话、视频会议或实地走访、调研等。

三是采取多种交流沟通方式深化机构往来合作,开辟日常交流沟通“绿色通道”,建立数字广东网站、网络留言平台、微信公众号、官方微博、设置电话专线、公布官方邮箱等。四是对于重要交流活动的开展情况,在交流中发现的新问题、新情况、新信息等,以及对数字广东和高质量发展具有重要价值的意见建议等,要及时向数字广东发展领导小组汇报。

(七)大力建设数字广东与高质量发展新型智库

一是广泛吸纳经济学、管理学、计算机、信息技术、科技哲学等各学科,数字科技、智慧农业、互联网企业等各行业的专家人才扩充数字广东与高质量发展的智库队伍,并按照类别设立多个专家委员会,确保新型智库的完备性。

二是建立智库常设机构,保障智库开展日常工作和有效运行,并划拨专项资金以支持智库研究、开发和实施相关项目。

三是与国内外相关机构和专家开展常态化交流合作,实现信息互通有无,集全球智慧共同推动数字广东和高质量发展新型智库建设。

四是优化研究环境,鼓励和支持智库产生具有针对性、关键性的高水平高质量科研成果,并积极推广,使智库成果在数字广东建设中得到广泛应用和落地。五是建立科学规范的智库评价体系,充分调动智库成员的积极性,保证数字广东和高质量发

展新型智库的研究质量和社会服务效益。

(八)全方位吸纳和培养数字广东建设的紧缺人才

一是提供极具吸引力的薪酬和福利待遇,面向全球招揽数字广东建设的各方面领军人才。并为人才创建合适的工作环境和创新创业平台,提供优秀的生活环境和便利的生活服务等,充分激发人才的创造力和生产力。

二是在普通高校和职业院校开设与数字广东建设相关的专业和建立跨学科项目。包括数据分析、数据挖掘、人工智能、区块链等专业和数字营销、电子商务、人工智能和数据科学等综合性项目,这些专业培养应该涵盖理论和实践两大方面,深化校企合作,以帮助学生在建设数字广东过程中所需的技能和知识。

三是大力培养建设数字广东所需人才,支持广东有条件的大学建立和进一步完善数字学院、数字经济实验室和研究中心等机构,为研究人员和学生提供数字领域的进阶课程、研究项目和实践平台,并且与行业相关机构合作,以提供更多的实践机会和加深与行业相关人士的接触。

四是要在中小学提前布局,特别加强数学方面的训练。自然科学的基础是数学,数字经济更是如此。因此,从长远的角度着想,建设数字广东要从中小学抓起,高度重视数学教育。

(九)深入推进数字广东法治建设和切实保障数据安全

一是科学制定和完善相关法律法规,对数字广东的发展状况进行深度调研,联合法学专家、哲学专家、技术专家、数字企业代表等召开立法研讨会,明确数字广东的法律地位和相关法律责任。

二是提升政府、企业、社会的法治意识,使其在数字广东建设中能够严格遵循法治原则。

三是政府要加大监管力度,完善相关监管机制,确保数字广东建设的规范合法和秩序良好。

四是加强数据保护工作,明确数据主体的责任与义务,重视保护个人和企业数据的隐私和安全;利用加密、备份、防火墙等技术手段,对重要数据采取严密的保护措施,并定期审计数据安全工作情况。

五是强化广东各个城市关键基础设施、公关服

务领域的通信系统安全保障,坚持以国产自主可控的通信技术为支撑,让数据有序、安全、灵活地流动,确保数字广东与高质量发展的安全稳定运行。

(十)始终坚持党对数字广东建设与高质量发展的全面领导

一是将坚持党的全面领导确立为数字广东建设与高质量发展的根本原则。强化党对数字广东建设与高质量发展的集中统一领导,统一协调经济工作、社会治理、舆论引导、组织群众等各方面的工作,着力做好数字广东顶层设计,以数字化变革催生和创造发展新动能。

二是切实发挥党建引领和统揽力。要严密数字经济组织体系建设,将数字经济产业组织建设统一纳入“两新”组织建设体系之中,依托社区、园区、行业协会等功能单位,采取区域联建、行业组建、园区孵化等方式,建立全覆盖、全链条的数字广东党建组织体系。

三是充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。通过设置党员先锋岗、责任区,把数字经济发展成效作为党建与业务深度融合的“落脚点”;在产业难题攻坚中发动党员“揭榜挂帅”,切实把党的组织优势、组织活力转化为数字广东的发展优

势、发展活力。

四是采用多种形式发挥基层党组织的作用。如可将与数字广东建设相关的服务事项整体打包,设置在党群服务中心,推行“集成式”服务、“一站式”办结模式,运用线上平台征集、线下交流研讨等方式,收集梳理在数字广东建设过程中地方、企业、群众遇到的难点堵点,及时予以解决。

参考文献:

- [1]习近平著.习近平著作选读(第一卷)[M].北京:人民出版社,2023:25.
- [2]马长山著.迈向数字社会的法律[M].北京:法律出版社,2021:155.
- [3]戴冠福.全过程人民民主视域下数字人大的建设路径[J].人大研究,2023(7).
- [4]栗战书.全国人民代表大会常务委员会工作报告[N].人民日报,2023-3-7(1).
- [5]习近平.在中央人大工作会议上的讲话[J].求是,2022(5).
- [6]大数据战略重点实验室著,连玉明主编.数权法2.0:数权的制度建构[M].赵蕾等译.北京:社会科学文献出版社,2020:3.

Accelerate the Construction of Digital Guangdong and Promote High-quality Development in Guangdong

LU Han-bin¹, XU Yu-yang²

- (1. School of Information Technology, Guangdong Industry Polytechnic, Guangzhou Guangdong 510260;
2. School of Marxism, Guangdong Industry Polytechnic, Guangzhou Guangdong 510260, China)

Abstract: Digital Guangdong refers to vigorously promoting the informatization of government affairs, commerce, production, and life in Guangdong Province, promoting the comprehensive development of the information industry, information technology, information resources, and information environment, and building Guangdong into an information regional center that serves the world and the whole country. Without the construction of digital Guangdong, it is impossible to achieve high-quality development in Guangdong. Therefore, we must study the speech about digital economy and high-quality development by President Xi, establish and improve the mechanism for promoting high-quality development in Guangdong, establish Guangdong data trading institutions and improve digital economy benefits, precisely build digital Guangdong main database and various sub-databases, comprehensively absorb and cultivate scarce talents for the construction of digital Guangdong; deepen the construction of the rule of law in digital Guangdong and effectively ensure data security; always adhere to the comprehensive leadership of the Party in the construction and high-quality development of digital Guangdong.

Key words: digital Guangdong; high-quality development; digital economy