

十五五时期“投资于物”与“投资于人”紧密结合的科学内涵与实践路径

谭 勇

(中共成都市双流区委员会党校,四川成都 610299)

[摘 要]在2023年二十届中央财经委员会第一次会议上,习近平总书记针对我国人口发展的趋势性特征,创造性提出了将“投资于物”与“投资于人”紧密结合的重大战略要求。本文系统分析了投资于物与投资于人的科学内涵与辩证关系,从四个维度阐述了新形势下二者紧密结合的必要性,并从构建精准化人力资本投资体系、以系统思维统筹投资布局、深化体制机制改革、强化政策支持与保障四个方面提出了实践路径与保障措施。

[关键词]投资于物;投资于人;高质量发展;新质生产力;中国式现代化

[作者简介]谭勇(1981—),女,四川成都人,副教授,四川大学马克思主义学院法学硕士,研究方向:政府经济学。

[DOI] <https://doi.org/10.62662/kxwxz0306036>

[中图分类号] F124

[本刊网址] www.oacj.net

[投稿邮箱] jkw1966@163.com

在2023年二十届中央财经委员会第一次会议上,习近平总书记针对我国人口发展的趋势性特征,创造性提出了将“投资于物”与“投资于人”紧密结合的重大战略要求。2025年3月,《政府工作报告》明确提出要推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生改善。随后,党的二十届四中全会对“十五五”期间统筹惠民生与促消费、协调投资于物和投资于人作出了系统性部署。2025年12月召开的中央经济工作会议,更进一步将“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”确立为新形势下经济工作的重要规律性认识。

上述一系列重要论述和决策部署,标志着我们党对经济发展规律的认识达到了新的高度,进一步丰富和发展了习近平经济思想的理论内涵。当前阶段,我国经济正处于转型升级的攻坚期,固定资产投资边际收益率持续走低,人口结构经历深刻变革,人力资本的巨大潜力尚未得到充分释放。在此背景下,实现投资于物与投资于人的互促共进,既是破解当前发展瓶颈的现实之需,更是保障国家长期可持续发展的战略抉择。深入理解二者的科学

内涵、辩证关系及实践路径,对于推动经济实现质的有效提升和量的合理增长、加速推进中国式现代化建设具有重大而深远的理论意义与现实价值。

一、投资于物与投资于人的内涵界定与辩证关系

投资是驱动经济增长的核心引擎,同时也是优化资源配置、夯实发展根基的关键手段。投资于物与投资于人作为投资的两大基本形态,各自拥有明确的内涵边界,同时又相互依存、相互促进,共同构成支撑经济社会协调发展的有机整体。

(一) 投资于人的核心内涵与基本特征

投资于人,其本质是践行以人民为中心的发展理念,将发展资源更多地配置到人的全面发展领域,通过持续提升人的综合素质、专业能力与福祉,形成不断增值的人力资本,为经济社会发展提供根本性的要素支撑。其核心内涵主要涵盖四个维度:第一,教育投资。包括学前教育、基础教育、职业教育、高等教育以及终身学习体系的全面建设,旨在系统提升国民整体的知识素养与认知能力。第二,健康投资。涉及医疗服务体系建设、公共卫生保障网络、健康促进与管理等,核心目标是

维护和持续提升国民的身体素质与健康水平。第三,社会保障与福利投资。涵盖基本养老保险、医疗保险、社会救助、住房保障等多个层面,旨在为居民生活构筑坚实的安全网,解除人民群众在发展过程中的后顾之忧。第四,就业创业支持投资。包括职业技能培训、创业扶持政策、公共就业服务体系建设等,助力劳动者实现更充分的就业和更高的价值创造。

相较于投资于物,投资于人具有三个鲜明特征。其一,从价值形态看,投资于人以劳动者为核心对象,形成的是无形的人力资本,其价值难以用货币进行简单度量,而是体现在劳动生产率的提升、创新能力的增强、社会文明程度的进步等多个维度,呈现出显著的多元性与复杂性。其二,从回报周期看,投资于人属于一个长期的积累过程,其效益往往不会在短期内显现,但一旦人力资本完成沉淀,其回报便具有持久性和稳定性,能够跨越经济周期持续发挥作用。其三,从社会效应看,人力资本具备自我增值与动态适应的内在能力,不仅能够为投资者带来直接的经济回报,更能产生技术扩散效应、缩小贫富差距、提升社会凝聚力等显著的正外部性,从而全面提升经济社会发展的质量与效益。

(二)投资于物的核心范畴与基本功能

投资于物,即对物质资本的投入,是指通过资金、技术等生产要素向各类有形资产的建设与积累进行配置,为经济运行提供必要的物质基础和硬件支撑。其基本范畴包括三大类:一是基础设施投资,涵盖交通运输、能源供给、水利工程、信息通信网络等领域;二是产业领域投资,包括工业生产设备、农业生产资料、现代服务业设施等;三是科技创新硬件投资,如重大科技基础设施、高端科研仪器设备等。

投资于物的核心功能体现在三个方面。首先,搭建生产经营的基础平台。通过建设生产性与基础性设施,为各类经济活动提供必要的物质条件,有效降低交易成本、提升生产效率。其次,扩大社会的生产供给能力。通过持续增加资本存量、更新

技术装备,直接提升产业的产能水平与供给质量,满足经济发展和居民消费日益增长的物质需求。最后,发挥短期经济增长的拉动作用。投资于物特别是基础设施与产业投资,其项目落地速度快、产业链带动效应强,能够在短期内迅速激活投资需求、带动关联产业协同发展,对于稳定经济基本盘具有不可替代的重要作用。

(三)二者的辩证统一关系

投资于物与投资于人并非相互割裂或彼此替代的关系,而是辩证统一的发展共同体。一方面,投资于物构成投资于人的基础与载体。完善的基础设施为教育、医疗等公共服务提供了必要的硬件保障——学校的教学楼、医院的诊疗设备等都是人力资本投资不可或缺的物质条件;产业领域的物质资本投入能够创造更多高质量的就业岗位,为劳动者提供实践锻炼的平台,助力其技能提升与人力资本的加速积累;重大科技基础设施的建设更能有效吸引高层次人才集聚,实现“筑巢引凤、以才促产”的良性互动。

另一方面,投资于人是提升投资于物效益的关键支撑。随着我国固定资产规模的持续扩大,单纯依赖物质资本投入正面临边际收益递减的严峻挑战,而人力资本的提升能够通过技术创新和管理优化,显著提高物质资本的利用效率。同样的设备与基础设施,在高素质劳动者的操作运营下,往往能够实现更高的运转效率和更优的服务质量。同时,投资于人能够带动居民收入增长和消费结构升级,为物质资本投资创造新的需求空间,引导投资方向的优化调整,从而形成“投资于人→消费升级→物质投资优化→效益提升”的良性循环。

近年来投资于人与投资于物规模对比如下图所示(图1)。实践也充分表明,唯有实现投资于物与投资于人的深度融合,才能突破单一投资模式的固有局限,形成“1+1>2”的整体协同效应,既发挥物质资本对经济增长的短期拉动作用,又培育人力资本对长期发展的持久动力,为经济社会的持续健康发展提供双重支撑。

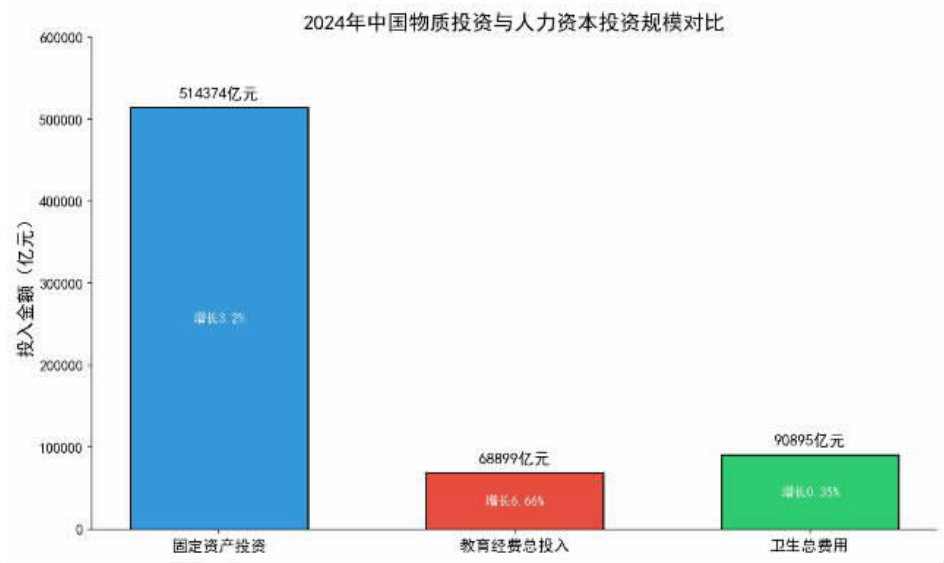


图1 投资于物与投资于人规模对比

二、坚持投资于物与投资于人紧密结合是新形势下的必然要求

(一) 应对增长动力转换的迫切需要

改革开放以来,我国经济的高速增长在很大程度上依赖于物质资本的大规模投入,形成了以要素驱动为主导的增长模式,在特定历史阶段发挥了不

可替代的重要作用。然而,随着经济总量的不断扩大和要素约束的日益趋紧,这种单纯依赖物质投入的粗放型增长模式已难以为继,固定资产投资增速持续回落、资本边际产出率不断下降,传统增长动能正在逐步减弱(图2)。

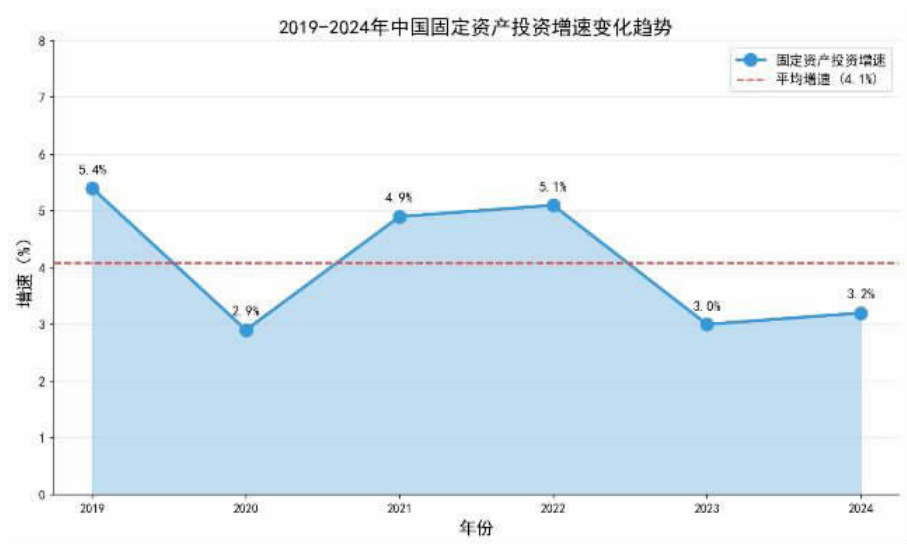


图2 固定资产投资增速变化趋势

与此同时,全球科技革命和产业变革加速演进,创新已成为引领发展的第一动力,而人才是创新最核心的载体。经济增长从要素驱动向创新驱动的转型,其本质就是从物质驱动向人才驱动的转型。投资于人是提升人力资源素质、激发创新动能

的核心路径,通过加大教育、健康、技能培训等领域的投入,系统培育高素质劳动者和创新型人才。坚持二者的有机结合,既发挥物质资本投资的基础支撑作用,又注重人力资本的持续积累,从而有效推动增长动力的平稳转换,全面提升经济增长的质量

和效益。

(二) 破解发展结构失衡的有效路径

从客观现实来看,我国经济运行中仍存在民生领域短板突出、收入分配差距较大、供需结构适配性不足等深层次矛盾,其根源与投资结构的长期失衡密切相关。长期以来,物质资本投资在总投资中的占比偏高,人力资本投资虽有较快增长,但与高质量发展的要求相比仍有不小差距,教育资源分布不均衡、技能培训覆盖面不足、医疗资源配置失衡等问题尚未得到根本解决。加大投资于人的力度,有利于从源头上优化经济结构。通过增加普惠性人力资本投入,可以有效补齐民生短板、促进基本公共服务均等化,进而优化收入分配格局——既提升低收入群体的发展能力、促进机会公平,又推动产业转型升级,适配高端制造业和现代服务业的发展需求。坚持二者结合,通过系统调整投资结构,兼顾物质基础设施的完善与人力资本短板的补齐,推动经济发展从“重总量”向“优结构”的战略转型。

(三) 实现长期可持续发展的必然选择

经济发展必须兼顾短期增长与长期发展,宏观调控既要稳住短期运行,更要培育长远潜力。投资于物的短期拉动效应显著,能够快速对冲经济下行压力,发挥“稳增长”的关键作用;投资于人的回报周期虽长,但能够形成持久的发展动力,是实现长期可持续发展的根本保障。我国正处于向高收入国家行列迈进的关键阶段,人的价值在发展全局中的地位愈发凸显。国际经验充分表明,韩国、新加坡等成功跨越中等收入陷阱的国家,无一不是依靠持续加大人力资本投资来培育新的发展动力;而忽视人力资本积累的国家,则往往陷入增长停滞的困境。坚持二者结合,体现了高超的宏观调控艺术——既以物质资本投资稳住短期经济运行,又以人力资本投资培育长期发展潜力,从而保障经济行稳致远。

(四) 应对国际竞争格局变化的战略举措

当前,全球竞争格局正在经历深刻调整,竞争的核心日益聚焦于人才与创新能力。发达国家纷纷加大人力资本投资力度,积极吸引全球高端人才、持续提升国民综合素质,力图抢占新一轮科技革命和产业变革的先机。我国要在激烈的国际竞

争中赢得主动权,必须全面提升人力资本质量和自主创新能力。投资于物能够筑牢物质基础——完善的基础设施和先进的产业装备为参与国际竞争提供坚实的硬件支撑;投资于人则能够增强核心竞争力——培育高素质人才队伍,强化技术创新与产业升级能力,抢占全球产业链供应链的高端位置。随着对外开放的持续深化,高素质的国民群体既是国内发展的坚实支撑,也是参与国际合作与竞争的独特优势。坚持二者结合,兼顾硬实力与软实力的协同提升,在巩固物质基础优势的同时培育人才竞争优势,为我国在国际大循环中拓展更广阔的发展空间。

三、投资于物与投资于人紧密结合为经济社会发展注入强劲动力

(一) 激发新质生产力,强化供给侧支撑

高质量发展的核心在于发展新质生产力,而新质生产力的形成离不开劳动者、劳动资料、劳动对象的优化升级及其有机组合。投资于物与投资于人紧密结合,能够从根本上推动这三大生产要素的系统性跃升,为新质生产力的发展提供坚实支撑。在教育、培训、健康等领域的持续投入,能够有效提升劳动者的知识储备、专业技能与健康水平,培育大批高素质创新型劳动人才;投资于物则聚焦重大科技基础设施、先进生产设备等领域,为生产活动提供高效能的生产工具,夯实生产力的物质基础。更为重要的是,人力资本的提升能够推动劳动资料的有效利用与持续升级,实现技术装备与人才能力的精准匹配;在劳动对象层面,投资于人带来的创新能力提升能够推动原材料、能源等基础要素的迭代升级,开发新型材料与绿色能源,而物质资本在环保、循环经济等领域的布局则为劳动对象的绿色高效利用提供支撑。三者的有机结合,能够系统性地优化生产要素配置,推动生产方式向智能化、绿色化、高效化转型,从而充分激发新质生产力。

(二) 提升需求能级,促进供需动态平衡

人既是生产力中最活跃、最根本的因素,也是实现最终需求的消费主体。从需求侧来看,投资于人通过加强社会保障、增进民生福祉、提升人力资本整体水平,能够从三个维度产生显著的需求拉动效应:一是提升居民的收入预期和实际消费能力;

二是推动消费结构从生存型向发展型、享受型升级;三是扩大有效消费群体规模,释放潜在消费需求。从供给侧来看,投资于物能够精准对接消费升级需求,完善民生领域的服务供给载体、布局新产业新业态,且在健康、数字消费等新兴领域,二者的结合能够实现服务供给质效的全面提升和消费场景的持续丰富。这种“需求牵引供给、供给创造需求”的良性互动,正是投资于物与投资于人紧密结合的生动体现,能够有效畅通国内大循环,为高质量发展提供持久不竭的动力源泉。

(三) 优化经济结构,推动协调发展

在区域协调发展层面,统筹物质资本与人力资本投资布局,既补齐欠发达地区在交通、能源等硬件基础设施方面的短板,又加大教育等人力资本领域的投入力度(图3)。同时,完善相关制度安排,促进区域间生产要素的优化配置与自由流动。

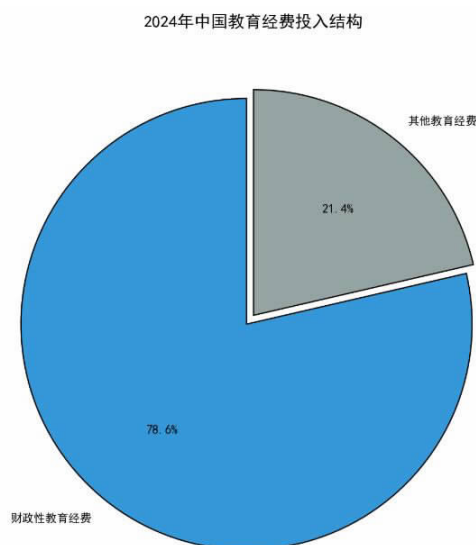


图3 教育投资结构分布

在城乡融合发展层面,积极推动城市基础设施向农村地区延伸覆盖,同时加大农村公共服务投入力度,着力缩小城乡之间在人力资本积累方面的差距,逐步打破城乡二元结构。在产业结构升级层面,聚焦战略性新兴产业和未来产业领域的设施建设与技术改造,同时围绕产业发展需求系统培育各类专业技术人才。上述三个维度通过“投资于物+投资于人”的协同发力,分别实现区域发展差距缩

小、城乡共同繁荣、产业能级跃升的目标,最终形成经济结构持续优化、发展质量稳步提升的良性循环。

(四) 增进民生福祉,促进共同富裕

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,也是高质量发展的重要目标。投资于人是促进共同富裕的根本路径,通过普惠性人力资本投资保障全体民众平等享有教育、健康和发展的机会,从源头上减少贫困、缩小差距——例如推进义务教育均衡发展、开展针对性的职业技能培训、完善基层医疗卫生服务体系等。投资于物则为增进民生福祉提供必要的物质保障,通过建设保障性住房、完善公共交通设施等切实提升居民生活品质,同时通过产业投资创造更多就业岗位。二者结合,能够形成“民生改善→能力提升→收入增长→共同富裕”的良性循环。此外,人力资本价值的提升还能通过知识产权激励、股权分红等市场化机制让劳动者更多参与收入分配,优化国民收入分配结构,推动共同富裕目标的稳步实现。

四、落实投资于物与投资于人紧密结合的实践路径与保障措施

(一) 构建精准化人力资本投资体系

在教育领域,应着力推动义务教育优质均衡发展,持续缩小区域之间、城乡之间、校际之间的差距;强化职业教育产教融合,加快建设高水平实训基地,系统培育高技能型人才;加大“双一流”建设投入力度,聚焦基础学科、新兴学科及交叉学科,培育高层次创新人才,促进创新链、资金链、人才链、产业链的有机衔接;完善终身学习体系建设,积极支持社区教育、老年教育及在线教育的发展。在健康领域,需织密公共卫生防护网络,2024年针对卫生总费用构成统计如图所示(图4),还需进一步加强基层医疗服务体系建设,完善医疗设备配置;全面推进公共卫生应急能力建设,切实保障公共卫生安全;支持健康产业与医疗、体育等相关产业的融合发展,广泛普及健康知识,引导全民养成健康生活方式。在社会保障方面,应健全基本养老保险全国统筹机制,完善多层次养老保险体系;深化医保制度改革,稳步提高报销比例,切实减轻群众医疗负担;加强社会救助与住房保障工作,着力解决困难群众的基本生活问题及新市民、青年群体的住房

困难。在就业创业领域,应大力开展订单式职业技能培训,健全公共就业服务体系;持续加大创业扶持力度,全面落实创业贷款及税费优惠政策,重点支持高校毕业生、农民工等重点群体实现充分就业。

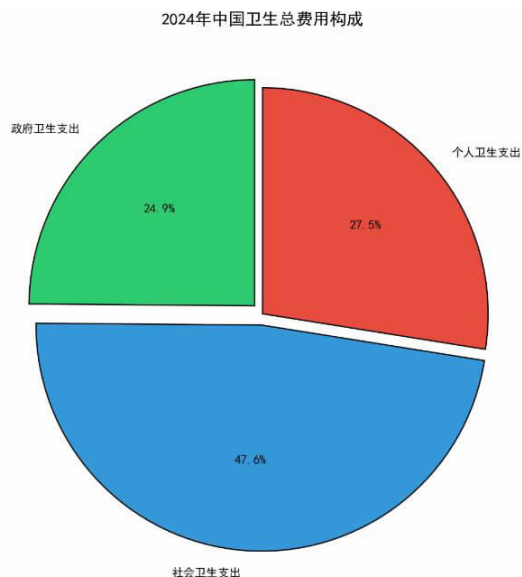


图4 卫生健康投资结构分布

(二)以系统思维统筹投资布局

重大项目的规划论证需同步布局人才引育与技能培训方案,明确项目对人才的具体需求,配套建设生活服务设施,实现“项目落地与人才集聚”同步推进。以产业链为牵引,建立健全产业人才需求预测和预警机制,引导教育机构动态优化人才培养方案,支持校企共建产业学院与联合研发中心,加速科技成果的转化应用。在区域投资布局上,东部地区应侧重科技创新与高端产业投资,积极吸引全球高端人才;中西部及东北地区应加大基础设施与特色产业投资力度,强化本地人才培育与外地人才引进,完善配套政策以促进人力资本的自由流动和优化配置。在投资结构优化上,应合理平衡短期效益与长期效益,科学确定两类投资的比例关系,建立涵盖人力资本积累、民生改善等多维指标的绩效评价体系,避免单纯追求短期经济回报的倾向。

(三)深化体制机制改革

体制机制障碍是制约投资于物与投资于人紧密结合的关键因素。对此,应着力深化户籍制度改革,打破城乡二元壁垒,完善居住证制度,切实保障

进城落户农民的同等权益,畅通人才在城乡之间的流动渠道。完善社会保障制度,稳步推进养老保险和医疗保险的全国统筹,实现社保关系的顺畅转移接续,扩大对灵活就业人员等群体的保障覆盖面,确保社保基金的保值增值。深化职称制度和人才评价机制改革,建立以创新价值、能力水平和实际贡献为导向的人才评价体系,持续加力破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的倾向,为重点领域急需人才开辟评审绿色通道。完善人力资本价值的实现机制,健全生产要素按贡献决定报酬的分配机制,全面落实知识产权激励和股权分红政策,切实提高技术工人的薪酬待遇,推动技能等级与薪酬水平的有效挂钩。

(四)强化政策支持与保障

应加强部门间的协同配合,建立发展改革、财政、教育、卫生健康等多部门的常态化沟通协调机制,统筹制定各项政策,避免政策冲突和重复建设。构建多元化的资金投入机制,加大财政资金对人力资本领域的投入比重,积极鼓励和引导社会资本参与,创新运用专项债券、不动产投资信托基金等投融资模式。建立健全科学合理的考核评价体系,将人力资本积累水平、区域协调发展程度等指标纳入地方政府的绩效考核范围,加强重大项目的全过程监管,将考核结果与激励约束机制有效挂钩。营造良好的社会氛围,广泛宣传政策意义与实践成效,大力弘扬尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会风尚,系统总结和推广典型案例与成功经验,充分激发全社会参与的积极性和主动性。

坚持投资于物与投资于人紧密结合,既能够充分发挥物质资本投资对经济增长的短期拉动作用,有效稳定经济运行的基本盘;又能够持续培育人力资本对经济社会发展的长期增长动力,为行稳致远奠定坚实基础。以人的全面发展为根本目标,将最大限度地激发全体人民的创造性和内在潜能,十四亿多中国人民的智慧和力量必将充分涌流,中国经济必将在高质量发展的道路上稳步前行,不断书写中国式现代化的崭新篇章。

参考文献:

[1] 习近平. 以人口高质量发展支撑中国式现代化[J].

求是,2024(22):4-6.

[2]本书编写组.党的二十届四中全会《建议》学习辅导百问[M].北京:党建读物出版社,学习出版社,2025.

[3]人民日报.中央经济工作会议在北京举行[N].人民日报,2025-12-12.

[4]习近平.在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话[N].人民日报,2023-3-6.

[5]孙存良,崔华滨.坚持投资于物和投资于人紧密结合[N].人民日报,2026-1-19.

[6]李志远.民营企业攀升全球价值链的对策研究[J].人民论坛,2023(7):40-43.

[7]盛磊,刘立峰.投资于物和投资于人紧密结合的实践要求[J].人民论坛,2025(21):48-51.

[8] Marion, D., Karine, G., Carine, D. Should a Country Invest More in Human or Physical Capital [J]. *Mathematical Social Sciences*, 2015(76): 44-52.

[9] Galor, O., Moav, O. From Physical to Human Capital Accumulation; Inequality and the Process of Development [J].

The Review of Economic Studies, 2004(4): 1001-1026.

[10] Luca, R. On the Mechanics of Economic Development [J]. *Journal of Monetary Economics*, 1988(1): 3-42.

[11]马克思恩格斯文集(第6卷)[M].北京:人民出版社,2009.

[12]纪敏.中国转型期的财政货币政策取向及协同——基于资本回报率下降视角的考察[J].国际经济评论,2025(3): 9-23.

[13]陈立民.见“物”见“人”见未来——论“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”[N].新华日报,2025-12-21(1).

[14]徐政,牟春伟,李宗尧.新质生产力的政治经济学解读——基于生产力要素视角[J].江苏行政学院学报,2024(4): 49-56.

[15]韩保江.论社会主义物质文明的历史超越[J].理论探索,2024(1):102-112.

[16]盛磊,应晓妮,刘立峰.统筹“投资于物”与“投资于人”的理论、经验和路径[J].宏观经济研究,2025(7): 31-38.

The Scientific Connotation and Practical Pathways of Integrating “Investment in Physical Capital” with “Investment in Human Capital” during the 15th Five-year Plan Period

TAN Yong

(Party School of the Shuangliu District Committee of the CPC, Chengdu Sichuan 610299, China)

Abstract: This paper systematically analyzes the scientific connotations and dialectical relationship between investing in physical capital and investing in human capital, elaborates on the necessity of their close integration under new circumstances from four dimensions, and proposes practical pathways and supporting measures in four areas: building a precise human capital investment system, coordinating investment strategies through systematic thinking, deepening institutional and mechanistic reforms, and strengthening policy support and safeguards.

Key words: investment in physical capital; investment in human capital; high-quality development; new quality productive forces; Chinese modernization