

“百千万”工程与县域经济发展的内在逻辑研究

——以肇庆市高要区为例

刘金兰

(广东理工学院马克思主义学院,广东肇庆 526040)

[摘要]“百县千镇万村高质量发展工程”构建了县、镇、村三级联动发展体系,与县域经济转型升级形成深度共生的耦合关系,因此,本文以肇庆市高要区为实证样本,立足城乡融合、产业集聚与区域协调发展理论,系统剖析“百千万”工程与县域经济发展的目标耦合、载体匹配、双向赋能、实践协同四大内在逻辑,梳理工程推进过程中县域产业升级、城乡提质、民生增效的实践成效,厘清当前县域发展存在的产业层级不高、镇村发展分化、要素流通不畅等现实困境。为广东同类区县依托“百千万”工程做强县域经济、推进城乡全域协同发展提供理论参考。

[关键词]百千万工程;县域经济;内在逻辑

[作者简介]刘金兰(1995—),女,甘肃天水人,广东理工学院马克思主义学院教师,研究方向:高校思想政治教育。

[基金项目]本文系肇庆市2026年哲学社会科学项目“‘百千万工程’赋能县域经济高质量发展研究——以肇庆市高要区为例”(项目编号:26GJ-113)。

[DOI] <https://doi.org/10.62662/kxwxz0309023>

[中图分类号] F127

[本刊网址] www.oacj.net

[投稿邮箱] jkw1966@163.com

引言

省指挥部印发《五年显著变化行动方案》明确2026—2027年攻坚任务,提出“从三年初见成效转向五年显著变化”,部署县域产业攻坚、县城提质、镇村差异化赋能、集成改革、社会参与五大专项行动,而根据广东省人民政府发布关于“百千万工程”的相关文件中提到:城乡区域发展不均衡是制约广东省高质量发展的最大短板,县域经济是国民经济的基础单元,是衔接城市与乡村、贯通产业升级与基层治理、推动区域协调发展的核心载体,其发展质量直接决定地方高质量发展成色与共同富裕推进实效。新华网《新时代县域经济学》也提出:县域经济高质量发展是破解城乡区域发展失衡、畅通城乡要素循环、推进城乡深度融合、夯实共同富裕基层根基的关键抓手与核心支撑(新华网,2025)。由此可见,无论是县域经济的发展,还是联合“百千万”与县域经济的联合发展对广东省整体经济繁荣都是至关重要的。2026年肇庆市高要区政府工作报告(高要区第十八届人民代表大会第七次会议,2026年3月)显示,全区地区生产总值年均增长4.1%,增速落差背后凸显区域经济结构性短板:当地

经济增长高度依赖传统产业存量扩容,产业转型步伐偏慢,“十四五”期间新兴产业(新型储能等)出现金晟新能独角兽企业为单点突破,但整体规模有限。2024年新型储能规上产值仅33.79亿元,对比五百亿级金属智造,新兴产业占工业总量比重偏低,对GDP拉动能力不足,新动能接续偏弱。高新技术企业从“十三五”末增长到244家,但专精特新“小巨人”企业仅5家,从无到有但总量偏少,反映新兴产业优质市场主体培育仍处在起步阶段。传统产业主导的增长模式,难以适配区域竞争新格局,导致高要在产业竞争中的比较优势持续减弱,亟需加快产业结构调整,培育壮大新兴产业,重塑区域发展新动能。

其次,广东省经济发展呈现核心区强、县域偏弱、薄弱环节在镇、艰巨繁重任务在农村的格局,县域面积占全省71.7%、常住人口占全省28%,但县域GDP仅占全省12.5%;粤东西北面积占全省近70%,经济总量却不足全省两成,城乡二元结构突出,2025年全省城乡居民人均可支配收入比2.27:1;全省常住人口城镇化率76.58%,但57个县(市)城镇化率仅46.48%,相差30个百分点,城乡发展

落差明显、产业布局零散、要素流通受阻、镇村发展分化等问题,持续制约县域经济提质进位,成为全省高质量发展的短板,资源要素从乡村向城市净流出的局面尚未扭转,人才、资本、土地持续单向流向中心城区;县镇村一体化发展政策体系不完善,农村资产价值变现渠道有限,城乡要素双向流动机制不畅,内生发展动力不足。为系统性破解城乡区域发展不平衡难题,广东省全面实施“百县千镇万村高质量发展工程”,以县域统筹为核心、镇域支点为支撑、乡村振兴为基底,重塑县域产业体系、城乡空间体系与要素配置体系,为县域经济突围转型提供了顶层战略支撑与实践路径。

再者,肇庆市高要区地处粤港澳大湾区西部、西江中下游,是广佛肇经济圈重要组成部分,兼具湾区区位优势、工业产业基础与山水生态资源,是粤西地区承接湾区产业外溢、实现城乡融合发展的典型县域板块。依托优势,高要区纵深推进“百千万”工程落地实施,并立足于“湾区新秀、智造新城”发展定位,以头号力度统筹推进县域提质、镇域突围、乡村振兴,在产业集群培育、城乡基础设施建设、镇村特色发展、民生福祉提升等方面取得显著成效,连续多年获评全国综合实力百强区、绿色发展百强区,金利、金渡、禄步、白土、莲塘、蛟塘6镇跻身全国综合实力千强镇,交出了一份沉甸甸、金灿灿的高质量发展答卷。与此同时,高要区在工程落地过程中,也暴露出多数湾区县域普遍存在产业层次不高、协同不足、创新动能不足、镇村差距明显、要素配置失衡、镇村发展分化等共性问题,具备较强的样本代表性与研究价值。

最后,当前学界多聚焦“百千万”工程的政策解读、乡村建设、镇村发展等领域,对于工程与县域经济发展的深层内在逻辑、双向赋能机制的系统性研究较少,缺乏结合地方县域实践的深度论证。基于此,本文立足高要区发展实践,深度拆解“百千万”工程与县域经济发展的耦合逻辑与作用机理,梳理发展成效与现实短板,优化县域高质量发展路径,以期丰富县域经济与区域协调发展的理论研究,为粤西乃至湾区县域依托“百千万”工程实现全域提质、均衡发展提供参考,明晰“百千万”工程赋能县域经济突破瓶颈、县域发展反哺工程落地的双向循环机制,针对性提出适配湾区县域高质量发展的优化路径。

一、理论基础

(一)概念界定

“百千万工程”以县域统筹为核心、乡镇突破为

支撑、乡村提质为基础,聚焦产业发展、城乡建设、民生保障、基层治理四大领域,通过政策赋能、资源下沉、要素激活、机制创新,破解县域、乡镇、乡村三级发展不均衡、不充分问题,推动县域经济提质、镇域经济增效、乡村经济增值,构建全域协同、城乡融合、产业联动的高质量发展新格局;县域经济是以县级行政区域为空间载体、以市场配置资源为核心、以本土产业与资源为依托,兼具城乡融合性、产业综合性和区域独立性的基础区域经济形态,贯通城市经济与乡村经济,涵盖一二三产业完整体系,承载产业集聚、人口承载、公共服务供给和基层治理功能,推进新型城镇化、乡村振兴和区域协调,是实现城乡要素重组、产业重构、空间重塑的关键。

(二)基本理论

党的二十大精神和习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神坚持以高质量发展为牵引,统筹推进城乡区域协调发展,破解城乡二元结构、缩小区域发展差距,推动县域、镇域、村域高质量发展。因此,城乡融合协同发展要以县域为统筹主体,推动城镇资源下沉乡村、乡村资源赋能城镇,实现城乡共生共荣、一体发展,为“百千万”工程推进城乡全域提质提供核心理论支撑。而高要区依托“百千万”工程推进产业园区提质、主导产业集聚、特色产业延链补链,正是产业集聚理论在县域工业提质、农业增效中的具体实践。“百千万”工程通过分级分类推进百县提质、千镇增效、万村富民,精准破解县域内部镇村分化、强弱不均问题,与区域协调发展理论高度契合。

二、“百千万工程”与县域经济发展的内在逻辑

(一)目标一致,价值同源

县域经济的本质是城乡融合型区域经济,兼具城市经济的产业属性与乡村经济的资源属性,核心发展诉求是补齐产业短板、破除城乡壁垒、实现均衡发展。“百千万工程”的战略设计与县域经济高质量发展的核心诉求高度契合,形成耦合逻辑。县域经济高质量发展的目标是实现产业兴旺、城乡均衡、民生改善、富民强域,而“百千万工程”的核心目标是推动县强、镇兴、村美、民富,破解城乡区域发展不平衡不充分问题。二者均以高质量发展为核心牵引,以缩小城乡差距、夯实区域发展根基、推进共同富裕为最终导向,战略目标高度契合,为工程赋能县域发展、县域承载工程落地提供了根本前提。更有数据表明:“百千万工程”推进以来,高要区镇村经营性收入实现全域突破,集体经济保障能力持续增强。全区累计成立镇级强村公司20家、村

级强村公司3家,实现新型农村集体经济市场化运营全覆盖,全区318个行政村集体经济年经营性收入全部突破20万元。

(二)全域覆盖,层级联动

县域是统筹城乡发展的核心载体,“百千万工程”以县域统筹、镇域支撑、村级落地为三级载体,精准覆盖县域经济发展的全空间、全领域、全链条,实现战略部署与县域发展载体的深度匹配。县域经济是以县域为核心、乡镇为支点、乡村为基础的全域性区域经济,涵盖县、镇、村三级发展单元,存在产业、空间、要素、治理的全维度发展需求。而“百千万”工程跳出单一乡村建设、单一城镇发展的碎片化思维,构建了县域统筹、镇域突围、村级激活的三级联动实施体系,精准匹配县域经济的发展层级与空间载体。县域层面聚焦整体提质、产业强基,筑牢发展核心引擎;镇域层面立足特色突围,筑牢城乡联动节点;村级层面聚焦富民增效、风貌提质,夯实基层发展根基,完全覆盖县域经济发展的全空间、全领域、全链条,实现政策载体与发展载体的深度匹配。

(三)相互赋能,双向循环

县域经济提质的核心动力是产业升级、要素激活、城乡协同,“百千万工程”通过产业赋能、要素改革、城乡重构、治理优化,全方位激活县域内生动力,构建县域经济长效增长机制。二者形成相互赋能、双向循环的内生动力机制,是可持续发展的核心关键。一方面,“百千万”工程为县域经济破局提质提供制度与路径支撑。工程通过系统性政策赋能、要素改革、产业培育、城乡重构,精准破解县域长期存在的产业层级偏低、城乡二元割裂、要素流通不畅、镇村发展分化等结构性痛点,破除县域发展的体制机制障碍,激活县域内生造血能力,为县域经济转型升级、提质进位提供核心动力。另一方面,县域经济高质量发展为工程落地见效夯实基础。县域产业升级、经济提质、镇村增效,能够持续完善产业配套、提升财政保障能力、优化城乡发展环境,为工程纵深推进、各项政策落地、项目落地提供坚实的经济基础、产业支撑和群众保障,推动工程从政策落地转化为发展实效。

三、“百千万工程”赋能县域经济的实践逻辑

县域经济高质量发展的核心路径是产业升级、城乡融合、要素激活、治理提质、全域均衡,而“百千万”工程的重点任务恰好聚焦壮大县域特色产业、推进城乡一体化建设、畅通人才资本和土地要素流动、优化基层治理、推动镇村差异化均衡发展。在

具体实践中,金渡镇铁岗村创新“6+N”多元业态运营模式、全区推广的镇村“光伏兴村”模式,禄步镇深耕“光伏+绿美经济”融合业态,截至2025年6月,全镇建成分布式光伏电站456个,总装机容量近15兆瓦,年发电量超1500万度,带动全镇306户农户年均增收约1500元,破解县域产业短板、通过城乡融合破除二元壁垒、通过特色兴镇激活镇域支点、通过富民强村夯实基层根基,以工程的系统性施策破解县域发展难题,以县域的全域发展成效检验工程建设成果,形成“政策赋能—实践落地—成效反哺”的良性闭环。

四、城乡融合与县域经济高质量发展的困境与优化路径

(一)困境

长期以来,肇庆县域经济存在“弱县、小镇、空村”的结构性困境:一是产业结构不优,多数县域以传统产业、初级产业为主,产业链短、附加值低,缺乏核心产业集群。例如:禄步镇2024年GDP达23.2亿元,同比增长8.8%,规上工业总产值增长14.3%,全口径税收1.68亿元,增长11.7%;金利镇作为全区工业核心载体,全域土地综合整治项目总投资30.47亿元,已完成投资12.27亿元,产业集聚、土地盘活成效显著。但全区多数偏远乡镇、农业乡镇缺乏规模工业支撑,小微企业、家庭作坊布局零散,产业链配套不完善,镇村产业同质化、低质化问题突出。二是城乡二元突出,要素双向流动不畅,城镇辐射带动不足、乡村资源优势难以转化为经济优势;金利、金渡、禄步、白土等6个千强镇集聚全区大部分工业产值、税收与产业资源,城镇化、工业化水平较高;而偏远农业乡镇产业体量小,缺乏核心产业支撑与项目赋能,镇域经济断层明显,导致镇村发展分化,中心镇、重点镇发展较快,偏远镇村发展滞后,全域均衡格局尚未形成。三是内生动力不足,过度依赖外部政策扶持,自主发展、创新发展能力薄弱。例如:金渡镇发展模式入选全省“百千万工程”40大改革典型案例,但经济发展仍以资源租赁、政策补贴等被动收入为主,自主经营性、产业型收入占比偏低,村级市场化运营能力不足,镇村自我造血、长效发展的内生动力仍有明显短板。

“百千万工程”精准靶向上述痛点,通过系统性施策破解县域发展瓶颈。一是以产业提质破解县域经济偏弱问题,推动县域产业集聚、链式发展,培育特色产业集群;二是以城乡融合破解二元结构问题,打通城乡要素流通壁垒,实现资源优化配置;三是以镇村分级赋能破解发展分化问题,典型引领、

分类施策、全域共进;四是以改革创新破解内生动力不足问题,激活基层发展活力,推动县域从政策驱动向内生增长转型。

(二)优化路径

第一,要素互通是县域提质的核心动力。人才、资本、土地、技术等生产要素的双向自由流动、高效配置,能够有效激活城乡资源价值,破解县域要素短缺、资源闲置的双重矛盾,为县域经济增长提供持续动力。

第二,产业融合是县域提质的核心支撑。城乡产业协同、一二三产业融合发展,能够延伸产业链、提升价值链,破解县域产业零散、层级偏低、竞争力不足的问题,构建多元协同的现代产业体系。

第三,空间融合是县域提质的核心载体。城乡空间一体规划、基础设施互联互通,能够优化县域发展格局,提升县域综合承载能力,实现城镇辐射乡村、乡村赋能城镇的双向良性互动。

第四,服务融合是县域提质的核心保障。城乡公共服务均等化能够持续增进民生福祉,缩小城乡发展差距,夯实县域稳定发展、持续发展的社会根基。

综上,“百千万”工程与县域经济发展是目标耦合、载体匹配、动力双向、实践协同的深度共生关系,是广东将县域发展短板转化为全省高质量发展潜力板的核心逻辑,也是高要区等县域实现全域提质、进位升级的根本遵循。

总结

“百千万工程”通过强县、兴镇、富村的系统部署,打通城乡要素循环,是破解广东县域发展不平衡的核心抓手。高要“十四五”时期 GDP 增速偏弱,存在产业结构偏重传统产业、新旧动能转换不畅等短板。依托“百千万工程”,高要构建“强区促镇带村”发展路径,做强金属智造等传统产业,培育新型储能新兴产业,发展特色现代农业,统筹镇村空间布局。研究发现,工程实施能够推动产业转型升级、优化城乡资源配置,但仍面临产业集聚不足、镇村发展分化等约束,需持续深化改革,激活县域内生增长动力。

参考文献:

- [1]广东省人民政府.关于推进百县千镇万村高质量发展工程促进城乡区域协调发展的决定[Z].2023.
- [2]肇庆市高要区人民政府.高要区“百千万工程”高质量发展实施方案[R].2024.
- [3]李惠武.广东“百千万工程”与县域经济高质量发展逻辑探析[J].广东经济,2023(5):12-18.
- [4]王勇.城乡融合视角下县域经济高质量发展路径研究[J].区域经济评论,2024(1):78-85.
- [5]南方报业传媒集团.高要:三年深耕百千万工程 绘就城乡共荣新画卷[J].南方智库,2026(2):45-50.
- [6]广东省人民政府.关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定[Z].2023.

A Study on the Intrinsic Logic Between the “Hundreds, Thousands, and Tens of Thousands” Project and County-level Economic Development —Taking Gaoyao District, Zhaoqing City as an Example

LIU Jin-lan

(School of Marxism, Guangdong Technology College, Zhaoqing Guangdong 526040, China)

Abstract: The “High-quality Development Project for Hundreds of Counties, Thousands of Towns, and Tens of Thousands of Villages” has established a three-tiered coordinated development system linking counties, towns, and villages, forming a deeply symbiotic relationship with the transformation and upgrading of county-level economies. This paper takes Gaoyao District in Zhaoqing City as a case study, grounded in theories of urban-rural integration, industrial agglomeration, and regional coordinated development, to systematically analyze the four intrinsic logics underlying the project: goal alignment, carrier compatibility, mutual empowerment, and practical synergy. It reviews the practical outcomes achieved in industrial upgrading, urban-rural quality improvement, and enhanced livelihoods during project implementation, while identifying current challenges such as low industrial hierarchy, uneven development among towns and villages, and inefficient factor circulation. The study provides theoretical insights for similar districts and counties in Guangdong Province to strengthen their county-level economies and promote comprehensive urban-rural coordinated development through the “Hundreds, Thousands, and Tens of Thousands” initiative.

Key words: “Hundreds, Thousands, and Tens of Thousands” project; county-level economy; intrinsic logic