

# 北平接管前夕中共的干部纪律作风建设工作及其当代启示 (1948年—1949年)

王庆,刘国菊

(北京化工大学马克思主义学院,北京 102200)

**[摘要]**干部是保障党组织政策执行效果的关键力量。强化党内干部纪律作风建设工作,既是中国共产党在新中国成立前夕贯彻城市接管政策、快速掌握城市政权的重要举措,也是马克思主义政党进行自我革新的内在要求。为探究新中国成立前夕长期于农村成长的干部如何适应城市工作的复杂要求这一问题,本研究以接管北平的干部群体为研究对象,以“经验与规范”为核心范畴,采用农村与城市工作比较的分析方法,从工作对象、工作方式、工作要求三个维度考察城乡工作差异,揭示干部队伍面临的经验失效、纪律松弛、认同分化三重困境,进而分析北平市委通过制度约束、思想整顿、实践锤炼三个层面的系统建设,帮助干部实现从“经验主导”向“规范主导”转型的具体路径。旨在深化对新中国成立初期干部建设的理解,为新时代党的干部教育培训与队伍建设提供借鉴。

**[关键词]**北平接管;城市工作;纪律作风建设;当代干部培养

**[作者简介]**王庆(2001—),女,山东济宁人,北京化工大学马克思主义学院法学硕士,研究方向:中国近现代史基本问题。刘国菊(1986—),女,内蒙古赤峰人,北京化工大学马克思主义学院教授,研究方向:国际共产主义运动、当代世界社会主义、俄罗斯东欧国家历史与文化。

**[基金项目]**本文系2023年北京市高等教育学会项目“中华优秀传统文化‘全程浸润式’融入‘中国近现代史纲要’课研究”的阶段性成果之一;北京化工大学研究生科研创新项目“中国共产党接管北平铁路工作研究”(项目编号:M-CX-ZD-202404)的阶段性成果之一。

**[DOI]** <https://doi.org/10.62662/llyj0202014>

**[中图分类号]** D231

**[本刊网址]** [www.oacj.net](http://www.oacj.net)

**[投稿邮箱]** [llyj2025@163.com](mailto:llyj2025@163.com)

加强干部纪律作风建设,是中国共产党管党治党的宝贵经验,也是推动党的事业持续发展、不断取得胜利的重要保障。在革命、建设、改革的各个历史时期,面对不同阶段的关键任务与挑战,我们党始终将严明纪律、改进作风置于突出位置,通过整顿和建设干部队伍,适应时代发展与实践要求。北平解放前的相关探索与实践,正是党在重要历史节点强化纪律作风建设的生动体现。

在北平解放前夕,中共中央已确定将北平作为新中国的首都。能否顺利完成接管任务,是对中国共产党领导全国、有效治理城市和发展工商业能力的一次重要检验。为此,迫切需要一支政治坚定、纪律严明、作风过硬的干部队伍来承担这项艰巨使

命。然而,当时中国共产党面临一个前所未有的现实挑战:长期在农村环境中成长起来的干部队伍,如何适应城市工作的复杂要求?这一挑战的核心在于,干部的工作方式需要从以“经验主导”的传统模式,转向以“制度规范”为支撑的现代模式。农村工作中形成的分散、游击、群众运动式的工作习惯,与城市工作所要求的集中、正规、专业化之间存在深刻矛盾。面对这一严峻形势,中共北平市委在接管前夕系统开展了干部纪律作风建设,通过建立制度规范、加强思想教育、强化实践锻炼等一系列措施,着力提升干部队伍适应城市工作的能力与水平。

党在这一时期进行的纪律作风建设工作取得了显著成效,使原本面临诸多挑战的干部队伍,在

较短时间内顺利实现了从农村工作惯习向城市治理能力的有效转变。然而,既有研究多从“政策正确性”“组织领导有力”等宏观层面解释接管成功的原因,对纪律作风建设本身如何作用于干部转型的微观机制关注不足。本文拟从“经验—规范”的分析视角出发,系统分析北平接管前夕中共的纪律作风建设推动干部转型的具体路径和深层机制,总结北平干部纪律作风建设的历史经验。旨在深化对新中国成立初期干部建设的理解,为新时代党的干部教育培训与队伍建设提供借鉴。

### 一、北平接管前夕中共干部纪律作风建设的现实必然

#### (一)城市工作与农村工作的差异

所谓“纪律作风建设”,在北平接管前夕这一特定历史情境下,并非泛指一般的党建常规工作,而是有明确的内涵指向。它是指1948年12月至1949年1月北平和平解放前夕,中共北平市委为适应从农村到城市的战略转变,对接管干部集中开展的一系列纪律约束与作风整顿工作,具体包括制度约束、思想整顿、实践锤炼三个层面。之所以要在接管前夕集中开展这一工作,本质上是因为城市工作与农村工作在工作对象、工作方式、工作要求上存在根本差异——这些差异对长期在农村环境中成长的干部构成了系统性挑战,具体体现在以下三个维度。

首先,干部的工作对象从同质的农民转向异质的城市人群。在农村,党的主要对象是农民,其生活方式、利益诉求和心理状况相对同质,干部可依靠稳定经验开展工作:了解一户可推知其他户,做好一村工作可推广至他村。然而,接管北平等大城市时,干部面对的工人、店员、知识分子、民族资本家、旧政权人员等多元群体,各有特殊利益和行为习惯,且利益关系复杂。长期在农村工作的干部进入城市后,其原有的工作方式和经验失效在城市效果不佳甚至适得其反。干部不熟悉城市居民心理,不懂如何与不同群体打交道,这种复杂性是摆在党员干部面前的新课题。一些干部或无措,或简单套用农村经验,导致工作偏差——这就是“经验化”问题的根源:干部依赖的成功经验在新对象面前失效。

其次,干部的工作方式从分散灵活的群众运动转型为集中统一的行政管理。农村环境塑造了党

独特的领导和工作方式。在乡村,由于敌人力量相对薄弱且交通与通讯不便,基层党组织干部具有较多自主权。这种“分散决策、机动灵活”的工作方式具有历史合理性:它使干部能够根据当地实际相机行事,在敌人扫荡时灵活转移,在群众工作中深入每家每户。长期的游击战争环境,更强化了这种工作惯习——敢于独立负责、善于见机行事。城市作为高度复杂的有机体,电力、交通、供水等系统环环相扣,任何环节的随意处置都可能引发系统性混乱。这就要求城市管理必须坚持集中统一原则:重要事项必须请示报告,重大决策必须集体讨论,执行过程必须严格规范。当习惯分散决策的干部进入城市环境,他们面临新的挑战:原有工作方式受到质疑。一些干部进城后仍习惯于“先干再说”,结果触犯了城市管理规范。在农村被视为优点的“灵活”,在城市转化为需要警惕的“散漫”——这正是“纪律弱”问题的深层根源。

最后,干部需要实现的工作要求从经验主导的实践智慧转型为规范主导的专业素养。农村斗争环境要求干部具备独立工作能力。环境分散、情况多变,上级难以对每个具体问题给出明确指示,干部须能独立判断、随机应变。同时,农村工作以群众运动为核心,要求干部深入并动员群众。在这样的环境中,干部成长主要靠“在实践中摸索”——经验随实践积累,工作随之熟练。因此,农村工作重视“老经验”,干部“有无经验”“经验是否丰富”是衡量能力的重要标准。城市管理涉及财政、金融、工商、市政、教育、卫生等专业领域,每个领域都有专门的知识体系和操作规程。接管城市的干部队伍需要具备经济、管理、政策、法律等专业知识,仅凭“老经验”难以胜任。当农村经验丰富的干部进入城市时,他们面临能力标准的重新定义:一些干部发现,自己擅长的“老经验”在城市问题上难以应用,而城市工作所需的专业知识却未曾系统学习。从依赖“经验”到注重“专业素养”,成为干部转型中最深刻、最艰巨的挑战——这正是“规范”要求对“经验”惯习的根本性重塑。

上述三重变化——对象异质化、方式集中化、要求专业化——共同构成了对干部工作惯习的系统挑战。如果说农村工作培养的是“经验主导”的实践智慧,那么城市工作要求的则是“规范主导”的

专业素养。“经验”与“规范”的矛盾,在干部身上具体展开为经验化、纪律弱、宗派化等不适应表现。如何帮助干部跨越这一矛盾,成为北平市委在接管前夕必须回答的问题。

## (二)三重挑战下的干部困境

上述三个维度的深层差异,在干部队伍中具体呈现为三重困境:

一是经验失效困境。部分干部长期扎根农村工作,形成了特有的思维方式与行为习惯。面对城市管理的复杂体系和现代运行机制,他们往往缺乏了解,仍习惯于沿用农村的工作方法来应对城市问题,甚至出现擅自进入居民住宅、随意占用物资等情况,这些行为不仅影响了工作效果,也损害了党和政府的形象。

二是纪律松弛困境。一些干部在农村相对灵活自主的环境中形成的行事风格,与城市管理所要求的集中统一、规范有序存在差距,表现为纪律意识不强、执行力不足。他们对和平接管政策理解不够深入,对请示报告等制度要求不够适应,反映出接管干部队伍在政治纪律和规矩意识方面仍有待加强。

三是认同分化困境。不同来源的干部——老区干部、地下党成员、青年学生——因工作经历不同,彼此存在隔阂。老区干部易因经验丰富而自满,地下党的工作方式难以迅速调整,青年学生积极性不高,影响了队伍的整体凝聚力。彭真和叶剑英强调,新老干部、工农干部、学生干部之间须互相尊重、加强团结。比如,对地下党,应该“估计到他们过去的功绩,亲切地帮助与团结他们,不要对他们也骄傲起来,或者以胜利者自居”。

这三重困境,是“经验”与“规范”这对矛盾在干部队伍中的具体体现。如何引导干部克服上述困境,完成从依赖“经验”到遵循“规范”的根本转变?北平市委在接管前夕,通过集中开展系统的纪律作风整顿与建设,从制度、思想、实践三个维度提供了解决方案。

## 二、北平接管前夕中共干部纪律作风建设工作的内容

面对第一部分所述的三重困境——即“经验”与“规范”的矛盾在干部身上的具体展开,北平市委对接管干部的纪律作风建设培训从制度约束、思想

整顿、实践锤炼三个维度系统展开,帮助干部实现从“经验主导”向“规范主导”的工作惯习转型。

### (一)制定入城守则,以严明纪律划定行为红线

中共中央在部署北平接管工作时,始终将纪律严明与组织有序视为顺利推进接收工作的关键所在。1948年12月,中央在致前线指挥人员的电文中明确指出,应力求实现如沈阳、济南等地接管过程中所取得的良好管理成效,避免重蹈石家庄接管初期所出现的工作失误。同月,中共北平市委正式组建,由彭真担任书记,叶剑英出任第一副书记并兼任市长及军事管制委员会主任,迅速建立起一个集中统一、纪律严格的城市接管领导机制。市委自成立伊始便将纪律要求置于优先位置,在12月17日与18日连续召开的第一、二次委员会会议上,重点研讨了进城后工作人员必须严格遵循的行为规范。21日,北平市委发出通告,强调“在具体政策的执行上,我们必须完全严格遵守中央历次指示的对于城市的各项政策,不得逾越”。

在此基础上,北平市委针对接管干部不同群体制定了专门的入城守则和接管纪律。所有入城人员均须遵守《约法八章》和《三大纪律八项注意》,军管会制定了《北平市军管会入城纪律守则》《北平市军管会接管人员工作条例及接管纪律》,解放军则有《中国人民解放军平津前线司令部约法八章》。为确保城市接管工作的集中统一与纪律严明,当时明确规定:所有来自各解放区的党政机关及随军入城人员,均须严格遵守军事管制委员会的各项管理规定;凡涉及人民群众人身与财产权利的事宜,必须依据事项性质,报请军管会主要负责人或市级党委审批,并须建立健全规范的请示报告制度。入城后,针对接管过程中出现的问题,彭真在干部会上专门强调:“进城工作人员是有计划的,陆续进去,不经组织批准一概不许进去,以免有的人乱说话。”这一系列制度安排,为干部划定了清晰的行为边界,让“按规矩办事”成为必须遵守的铁律。其深层用意,正是用“城市规范”约束“农村经验”带来的随意性,将“机动灵活”纳入“规范有序”的轨道。

### (二)开展整风教育,以思想转变克服经验主义

面对干部队伍中存在的经验主义、游击习气以及不同来源干部之间的隔阂,北平市委将思想教育摆在突出位置,确立了“德才兼备、以德为先”的干

部培训基本原则。在人员选拔上,严把政治关,突出政治标准和纪律意识。以文化接管委员会为例,主要领导如钱俊瑞、沙可夫等均为党龄长、历经考验的老党员,政治可靠、纪律性强,体现出在关键岗位安排上对政治素质与作风品行的重视。

在思想整顿的内容上,一方面,强调接管干部必须坚持无产阶级的优良作风,提出“要特别注意反对和防止剥削阶级虚伪堕落的作风影响到党内;要防止一部分干部和党员被其他阶级的坏作风所腐化。在北平,我们应该用朴素的作风,来对抗旧社会堕落腐败的恶习;用勤劳生产,来对抗游手好闲的寄生阶级的思想。同时,也必须克服农村游击环境所带来的散漫和游击主义作风,并反对经验主义”。另一方面,强调要用无产阶级的优良作风改造城市人民,“必须坚持无产阶级的优良作风,去逐渐改造或同化城市其他各阶层人民群众的作风”“而且要以我们这种传统的优良作风去影响和同化城市人民”。

在培训方式上,坚持政治纪律教育与马克思主义理论教育的优先地位,培训课程强调唯物史观和党的基本政策,帮助干部树立阶级观念、强化组织纪律意识,真正实现“真学、真懂、真信、真用”。干训班贯彻少而精、理论与实际密切结合、讲课与讨论并重的三大原则,注重纪律条款和政策边界的讲授,增强干部对纪律的敬畏感和执行力。同时,将培训和整风相结合,坚决反对经验主义、游击习气以及腐化作风,从思想深处改造干部的工作惯习。其核心目的正是用“规范意识”改造“经验惯习”,让干部从内心认同城市的工作逻辑,而不只是被动遵守外在规矩。

(三)倡导调查研究,在实践中锤炼城市工作能力

北平市委倡导“从战争中学习战争,从斗争中学习斗争”的实践教育法,通过理论与实践相结合的方式培养干部的纪律观念和务实作风。干部们的学习资料主要分为关于一般的城市政策、关于工商业政策的、关于知识分子政策的以及紧密结合政治、军事形势的文件四种,突出实用性与纪律性。同时摒弃纸上谈兵的理论型讲师,由彭真、叶剑英等领导作报告解决干部们提出的问题,强化对纪律和政策的理解。

实践过程中,重视调查研究与群众工作能力的培养。彭真特别指出,“我们要先了解情况,然后决定政策”,强调干部必须深入实际、严守工作程序和行为规范,在解决诸如煤粮供应、城乡关系等具体问题中,锻炼严肃认真、纪律严明的工作作风。这种“在实干中学习”的培养方式,使干部在反复实践中将外在规范内化为自觉行动,从而真正实现从农村工作经验向城市治理能力的转型。这一过程生动体现了“经验”与“规范”在实践中相互融合、相互促进的辩证关系——既让规范成为新的经验,也让经验在新的规范中得到升华。

因此,北平接管前期开展的干部筹备工作,并非仅局限于组织配置与人员保障,更依托制度构建、思想引导及实践锤炼等维度的系统化建设,并将干部队伍的纪律素养与政治作风视作决定接管工作成效的核心要素。

### 三、北平接管前夕中共干部纪律作风建设的启示

北平市委在接管前夕的干部纪律作风建设,形成了制度约束、思想整顿、实践锤炼三位一体的工作方法,其宝贵经验对新时代干部教育培训仍具有重要启示。

#### (一)强化制度约束,以严明纪律保障转型

“经验”所具备的灵活性,必须通过“规范”的刚性约束来加以规范和引导。在部署北平接管工作的过程中,中共中央始终将纪律严明和组织有序作为确保接收工作平稳推进的重要前提。从颁布《约法八章》到制定入城行为准则,从严格执行请示报告制度到坚守未经批准不得入城的纪律要求,这一系列制度安排的核心逻辑在于:在重大历史转折时期,必须依靠明确的制度规范为干部划定行为边界,从而使农村工作中形成的灵活机动特点,能够适应城市治理所需的规范有序运行模式。历史实践充分证明,制度所提供的刚性约束是推动干部队伍实现平稳转型的重要基础。在新时代推进干部队伍建设的进程中,同样需要在执行重大任务、履行关键岗位职责时,持续加强制度供给,并推动广大干部将依规履职逐步内化为自觉遵循和行为准则。

#### (二)深化思想整顿,以价值引领重塑惯习

“规范”要真正落地,不能仅靠外在约束,更需要从思想深处改造长期形成的“经验惯习”。面对干部队伍中存在的经验主义、游击习气以及不同来

源干部之间的隔阂等问题,北平市委将思想教育置于突出位置。通过反对剥削阶级作风、倡导朴素务实的工作态度、强调以无产阶级作风影响和带动城市人民,并将系统培训与整风教育相结合,市委着力从思想根源上重塑干部的工作习惯与行为模式。“德才兼备、以德为先”的培训原则,以及对政治纪律、政治标准的高度重视,充分体现了思想引领在干部转型过程中的关键作用。这一历史经验启示我们:任何转型时期的干部队伍建设,都必须将思想建设作为“铸魂工程”,以正确的价值观引领工作惯习的系统性重塑,而不能仅仅依赖外在的制度约束。

### (三)注重实践锤炼,在实干中培养规范意识

“经验”与“规范”的真正融合,始终发生在具体实践之中。“从战争中学习战争,从斗争中学习斗争”——北平市委倡导的这一实践导向的教育方法,深刻揭示了干部转型的内在机制:真正的能力提升和作风转变,并非在课堂中完成的,而是在解决实际问题的过程中逐步实现的。无论是学习材料突出实用性、由领导干部作报告现场解答干部疑问,还是强调深入调查研究、坚持“先了解情况,后决定政策”,以及在解决煤炭粮食供应、协调城乡关系等具体工作中锻炼干部队伍,这些做法共同指向一个核心:让干部在实干中反复体悟新环境的要求,在实践中将外在的规范内化为自觉的行动逻辑。这一历史经验对新时代干部培养具有重要启示:必须把实践一线作为锤炼干部能力的主阵地,让干部在应对复杂局面、解决实际问题的过程中,实现能力的转型与作风的养成。

北平接管前夕的干部纪律作风建设,是中国共产党在历史转折关头成功实现干部转型的范例。它深刻揭示了在重大转型期,如何用“规范”改造“经验”、让“经验”在“规范”中升华的深层机制。其制度约束、思想整顿、实践锤炼三位一体的方法论,对于新时代推进干部教育培训与队伍建设,仍具有深远的借鉴意义。

### 四、结语

北平解放前夕,长期在农村环境中成长起来的干部如何适应城市工作的复杂要求?笔者研究发现,解决这一问题的关键在于“经验主导”的工作惯习与“规范主导”的城市管理要求之间存在深刻矛

盾,具体表现为经验失灵、纪律涣散、认同离散三重困境。面对这一挑战,北平市委通过制度规范、思想改造、实践淬炼三个层面的系统性建设,有效推动干部实现工作方式的转型:以入城守则等制度确立刚性约束,克服经验主义带来的随意性;通过整风学习等思想引导,重塑干部的规则意识;借助调查研究等实践磨砺,促进规范要求内化为行动自觉。这一“制度—思想—实践”三位一体的工作方法,成功实现了干部从依赖“经验”到遵循“规范”的转变。北平的实践表明:干部的成功转型,是制度建构、思想教育与实际锤炼协同作用的结果。

### 参考文献:

- [1]中共北平市委.中共北平市委关于如何进行接管北平工作的通告[A].北平和平解放前后[C].北京:北京出版社,1988:34.
- [2]中国人民政治协商会议北京市委员会文史资料研究委员会.北京的黎明[M].北京:北京出版社,1988:46.
- [3]中共北平市委.中共北平市委关于如何进行接管北平工作的通告[A].北京市重要文献选编(1948.12—1949)[C].北京:中国档案出版社,2001:16,19.
- [4]中共北平市委.中共北平市委关于入城前所做的准备工作向中共中央及华北局的报备[A].北京市重要文献选编(1948.12—1949)[C].北京:中国档案出版社,2001:22.
- [5]彭真.关于进城后的工作与纪律问题的讲话要点[A].北京市重要文献选编(1948.12—1949)[C].北京:中国档案出版社,2001:124.
- [6]中共北平市委.中共北平市委关于入城后几个具体工作的决定(草案)[A].北京市重要文献选编(1948.12—1949)[C].北京:中国档案出版社,2001:78.
- [7]市委干训班.市委干训班第三期教育计划[Z].北京市档案馆藏(档案号118-001-00018),1949.
- [8]叶剑英.关于军管会的任务、组织机构及如何工作的报告要点[A].北京市重要文献选编(1948.12—1949)[C].北京:中国档案出版社,2001:32.
- [9]窦坤.北平接管前干部的配备与培训刍议[J].北京社会科学,1998(4):23-29.
- [10]彭真.先了解情况,后决定政策[A].北京市重要文献选编(1948.12—1949)[C].北京:中国档案出版社,2001:47.
- [11]徐晓宇,王鹤岩.“不忘初心,牢记使命”的哲学思考[J].大庆社会科学,2018(4):31-32.

## The Construction of Discipline and Work Style for CPC Cadres on the Eve of the Takeover of Beijing and Its Contemporary Enlightenment (1948—1949)

WANG Qing, LIU Guo-ju

(School of Marxism, Beijing University of Chemical Technology, Beijing 102200, China)

**Abstract:** Cadres are the key force ensuring the effective implementation of the policies of the Party organization. Strengthening the construction of discipline and work style for inner-Party cadres is not only an important measure for the Communist Party of China to implement the urban takeover policy and rapidly grasp urban political power on the eve of the founding of the People's Republic of China, but also an inherent requirement for a Marxist political party to carry out self-reform. To explore how cadres who had long grown up in rural areas adapted to the complex requirements of urban work on the eve of the founding of the People's Republic of China, this paper takes the cadres involved in the takeover of Beijing as the research object, takes "experience and norms" as the core category, and adopts a comparative analysis method of rural and urban work. It examines the differences between urban and rural work from three dimensions: work objects, work methods and work requirements, revealing the triple dilemmas faced by the cadre contingent, namely invalidation of experience, slack discipline and differentiation of identity. Furthermore, it analyzes the systematic construction of the Beijing Municipal Committee of the CPC in three aspects: institutional constraints, ideological rectification and practical tempering, and the specific paths to help cadres realize the transformation from "experience-oriented" to "norm-oriented". This paper aims to deepen the understanding of cadre construction in the early days of the founding of the People's Republic of China and provide a reference for the education, training and contingent construction of the Party's cadres in the new era.

**Key words:** takeover of Beijing; urban work; construction of discipline and work style; contemporary cadre cultivation