

正确政绩观视域下党建引领产业园区高质量发展研究

——以亳芜产业园为例

侯永康

(安徽商贸职业技术学院马克思主义学院,安徽芜湖 241000)

[摘要]产业园区是区域经济发展的重要引擎。树立和践行正确政绩观,对产业园区高质量发展具有根本性指导意义。本文以亳州芜湖现代产业园区(以下简称“亳芜产业园”)为典型案例,在正确政绩观视域下分析党建引领产业园区高质量发展的内在逻辑与实践路径。研究表明,正确政绩观要求产业园区发展坚持以人民为中心、遵循客观规律、秉持真抓实干。亳芜产业园通过强化党工委政治引领、推进产业链党建“两个覆盖”、创新“党建+服务”机制、构建非公党建融入长三角一体化等实践,实现了跨越式发展。然而,其当前仍面临党组织覆盖质量不高、党建与业务“两张皮”、政绩考核体系不完善等挑战。据此提出完善党建引领机制、深化产业链党建、优化政绩考核体系、推动区域党建协同等对策建议。

[关键词]正确政绩观;党建引领;产业园区;高质量发展;亳芜产业园

[作者简介]侯永康(1993—),男,安徽宣城人,安徽商贸职业技术学院助教,法学硕士,研究方向:职业教育、思政教育和党建。

[基金项目]本文系安徽商贸职业技术学院校级人文社科一般项目“职教本科建设背景下高职‘德技并修’型人才培养的路径研究”(项目编号:2024KYR22);芜湖职业技术大学校级人文重点科研项目“职业教育赋能省域副中心城市高质量发展路径研究——以芜湖市为例”(项目编号:wzyrwzd202518)。

[DOI] <https://doi.org/10.62662/llyj0203005>

[中图分类号] D267

[本刊网址] www.oacj.net

[投稿邮箱] llyj2025@163.com

产业园区是区域经济发展的重要空间载体,承担产业集聚、科技创新、对外开放等功能。但在长期发展中,部分园区出现了盲目扩张、过度追求短期经济指标、忽视可持续发展等政绩观偏差问题。树立和践行正确政绩观,是习近平总书记反复强调的重大命题。2026年4月,《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《树立和践行正确政绩观》,指出政绩观问题关乎立党为公、执政为民,起决定性作用的是党性。这些论述为产业园区高质量发展提供了思想指引。

党建引领是产业园区高质量发展的根本保障。亳芜产业园作为安徽省南北合作共建的典型代表,在十余年间实现了从“量”到“质”的跨越,其经验对理解正确政绩观与园区发展的内在关系具有重要案例价值。本文以正确政绩观为理论视角,以亳芜

产业园为实证案例,探讨正确政绩观与产业园区高质量发展的内在逻辑、党建引领的实践路径及现实启示。

一、正确政绩观的核心内涵与产业园区的理论关联

(一)正确政绩观的理论内涵

正确政绩观可从三个维度把握。第一,政绩为谁而树——坚持立党为公、为民造福的根本立场。习近平总书记指出,“要把为民造福作为最大政绩”,企业的满意度、群众的获得感是检验工作成效的最终标尺。第二,树什么样的政绩——遵循客观规律、科学决策的基本原则。正确政绩观要求“从实际出发、按规律办事”,反对急功近利、政绩工程。第三,靠什么树政绩——坚持真抓实干、久久为功的根本作风,发扬“功成不必在我”的精神境界和

“功成必定有我”的历史担当。

(二)正确政绩观对产业园区发展的内在要求

将正确政绩观落实于产业园区,体现为三个核心要求。一是以人民为中心的发展导向,不仅要关注GDP增长,更要关注就业、收入、公共服务等民生改善。亳芜园区在11平方公里内容纳2万人就业,直接回应群众需求。二是按规律办事的科学精神,尊重产业集聚、科技创新、人才培养的客观规律,园区科学制定“两步走”战略和“三年倍增、五年进位”计划。三是实干兴园的责任担当,亳芜园区通过“四到服务”“园区事务代表”“销能办”等机制将真抓实干转化为制度安排。

(三)党建在产业园区发展中的功能定位

在正确政绩观视域下,党建在园区发展中承担三重功能。一是政治引领功能,亳芜产业园党工委通过政治学习、纪律监督确保发展不偏离正确轨道。二是组织保障功能,推动非公企业党组织“应建尽建”,实现组织和工作全覆盖。三是价值塑造功能,培育“亲商、重商、安商”的浓厚氛围,增强园区文化凝聚力和发展软实力。

二、亳芜产业园党建引领高质量发展的实践探索

(一)园区党建引领的制度架构

亳芜产业园成立于2012年,是安徽省委、省政府为推进皖北地区振兴、促进区域协调发展而批准设立的省级重点经济开发区,由亳州、芜湖两市合作共建,定位为安徽省特别政策区。历经十余年发展,园区管辖面积11平方公里,拥有市场主体5600余家,其中企业超过2600家,已成为容纳2万人就业、形成“3+1”主导产业的现代化产业新城。

在党建引领的制度架构方面,亳芜产业园党工委充分发挥领导核心作用,构建了“园区党工委—企业党组织—基层党支部”三级组织体系。园区党工委领导班子成员深入企业一线,开展“四不两直”调研走访,主动收集企业发展诉求,累计收集企业反映的23项具体问题并推动解决,体现了党建引领下服务企业的务实作风。同时,园区积极推动非公企业党建工作融入长三角一体化格局,与杭州市富阳经济技术开发区等沪苏浙园区建立非公党建工作结对共建机制,围绕组织联建、工作联动、人才共育、品牌共创、发展共谋等内容开展深度合作。

(二)产业链党建的实践创新

亳芜产业园坚持“产业链招商、集群式发展、园中园布局”的发展理念,形成了新能源汽车及零部

件、电子信息和新材料、大健康以及新一代信息技术“3+1”主导产业格局。围绕这一产业布局,园区积极探索产业链党建模式,推动党建工作与产业链发展深度融合。

在新能源汽车及零部件产业链上,园区已集聚了18家相关企业,其中规上企业10家,2025年实现产值超12亿元。龙头企业奇瑞商用车、奇瑞Mini卡、酷哇科技、昶威智能、明世电子等均已投产运营且发展势头强劲。产业链党建的核心做法是围绕产业链上下游企业建立党建联动机制,发挥龙头企业党组织的带动作用,推动链上企业党建共建、信息互通、资源共享。例如,园区通过产业链党建平台组织上下游企业党组织开展供需对接活动,促成企业间的业务合作和资源整合,实现了党建工作从“点上开花”向“链上结果”的转变。

在新材料、电子信息等产业链上,亳芜产业园打造了电子信息产业园、医疗器械产业园等十大特色“园中园”。园区党工委将党组织嵌入“园中园”治理结构,在电子信息产业园设立党建工作指导站,选派党建指导员深入企业开展党建指导和服务,形成了“园区党工委+园中园党组织+企业党支部”的立体化组织网络。

(三)党建与营商环境优化的深度融合

党建引领与营商环境建设是产业园区发展的两个重要支撑。亳芜园区将党建工作深度嵌入为企服务全过程,创造性地构建了多层次的“党建+服务”体系。

一是“党建+服务专员”机制。园区实行“园区事务代表”制度,为每个重点项目配备服务专员,全程代办前期手续,从营业执照、项目备案到用地规划许可、工程规划许可直至施工许可证,为企业提供全周期“保姆式”服务。这些服务专员以党员干部为主、基层办事员为辅,他们以实际行动践行了“真抓实干”的政绩要求。

二是“党建+金融赋能”机制。园区积极探索基金招商、以投代引等新模式,发挥基金的撬动作用,帮助企业解决资金难题。针对成长性好的项目,园区协调基金和社会资本共同跟进。同时,园区实施“大树计划”,支持企业从小到大、从弱到强,通过梯度培育帮助企业做大规模、提升竞争力。这一系列金融赋能举措的背后,是园区党工委推动的政银企对接平台建设,通过党建桥梁打通了企业融资的“最后一公里”。

三是“党建+纾困解难”机制。园区推行的“四到服务”(不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到)“销能办”“免申即享”“畅聊下午茶”等为企服务机制,累计为企业解决用工、融资、审批等方面问题7500多个,提供贷款授信4.96亿元,帮助招工3000余人,累计兑付政策扶持资金16亿元。这些服务机制将党的群众路线具体化为“亲商、重商、安商”的制度安排,使党建工作真正转化为营商环境的“软实力”。

四是“党建+法治保障”机制。园区开展“六找一接”活动(找市场、找资金、找人才、找技术、找政策、找服务、对接政府),为企业营造安心投资、放心经营、舒心发展的良好环境。园区还建立不满意工作负面清单制度,坚决纠治服务企业中的形式主义、官僚主义问题,以严明的纪律保障园区营商环境持续优化。

(四) 园区高质量发展的实践成效

在党建引领的有力推动下,毫芜园区实现了跨越式发展。截至2023年底,园区累计完成基础设施投资381.1亿元,社会投资1471.6亿元,完成财政收入36.29亿元。2023年,园区经营收入同比增长62%,规上工业总产值同比增长36.9%,工业增加值同比增长39.4%,限上消费品零售额增长119.8%,高技术制造业增加值增长54.7%,15项主要经济指标中有8项增速居亳州市首位。在2022年度全省南北合作共建园区建设发展目标考核中,毫芜园区位居第1位。

2025年,园区继续保持强劲发展势头,省重点项目33个,总投资129.6亿元,固定资产投资增长7.3%,位居全市第1位。2026年一季度,毫芜园区签约项目5个,计划总投资17.8亿元,全年力争新能源汽车产业产值突破20亿元。

从科技创新维度看,高新技术企业从2020年底的7家增至57家,增长714%,复旦大学张江研究院毫芜创新创业中心、东南大学毫芜中药研究中心等产学研平台加速形成“科技毫芜”矩阵。从民生维度看,园区不仅提供了2万人的就业岗位,更在持续改善公共服务供给,努力实现“看最新的产业到毫芜,上最好的学校到毫芜,买最好的房子到毫芜”的发展愿景。这些实绩充分体现了正确政绩观指导下“立党为公、为民造福”的根本要求。

三、问题审视:正确政绩观视域下的现实挑战

(一) 党组织覆盖的“量”与“质”不平衡

园区市场主体超5600家,但非公企业党组织覆

盖率仍有较大提升空间。大量企业规模小、党员少、分布分散,给党组织组建带来困难。更突出的是,已建党组织中存在“建而不转、转而不活”现象,党建工作与企业经营“两张皮”,党组织实质性作用有限。如何从“有形覆盖”走向“有效覆盖”是首要挑战。

(二) 党建与业务深度融合的机制障碍

产业链党建虽取得初步成效,但仍面临机制不畅问题。产业链上不同企业存在利益竞争关系,党组织如何超越企业利益构建共建共享平台,缺乏成熟制度设计。全国普遍存在的“党建活动与企业需求脱节”“组织优势向发展优势转化不畅”等问题在毫芜园区也不同程度的存在。海口高新区“四红四链”等经验需要因地制宜转化。

(三) 政绩考核评价体系与高质量发展要求不匹配

当前产业园区普遍面临以短期经济指标为主的考核压力。招商引资额、固定资产投资增速、规上工业增加值等传统指标权重过高,而科技创新、绿色发展、民生改善等指标权重偏低。这种导向容易诱发急功近利,使干部不愿在打基础、利长远的工作上下功夫,甚至出现“层层加码”现象,偏离高质量发展轨道。

(四) 区域党建协同的广度和深度有待拓展

毫芜产业园虽已与沪苏浙园区建立非公党建结对共建机制,但目前合作主要集中在党建经验交流层面,在产业协同、要素流动、项目合作等实质性领域联动不足。在长三角一体化背景下,如何将党建协同从“形式对接”深化为“实质融合”,使之成为推动区域产业转移、科技合作、人才流动的“红色引擎”,是亟待突破的课题。

四、对策建议:以正确政绩观引领产业园区高质量发展

(一) 强化正确政绩观的理论武装,筑牢党建思想根基

产业园区的高质量发展,首先取决于党员干部的思想认识是否到位、政绩观是否正确。园区党工委应把学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述作为重大政治任务,纳入理论学习中心组学习和干部教育培训的重要内容,引导园区干部深刻把握“政绩三大维度”等重大问题,切实增强思想自觉和行动自觉。

同时,要建立健全党性教育和纪律监督长效机制。通过“三会一课”、主题党日、警示教育等形式,

引导园区干部自觉抵制急功近利、形式主义、官僚主义等不良倾向,真正将“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的要求内化于心、外化于行。

(二)深化产业链党建模式,推动党建与产业深度融合

破解党建与业务“两张皮”问题的关键,在于找准党建工作与产业发展的结合点。一是要建立健全“产业链党建联席会议”制度,由产业园党工委牵头,联合链上龙头企业党组织定期召开联席会议,研究产业链发展的重大问题,协调解决链上企业共性诉求。二是要推动产业链上下游企业党组织结对共建,通过组织共建、资源共享、活动共联,打通产业链各环节之间的信息壁垒和资源壁垒,实现“党建引领、产业链接、融合发展”。三是要发挥链主企业党组织的示范带动作用,以龙头企业党组织为“红色引擎”,辐射带动产业链上中小企业共同发展,形成“以大带小、以强带弱”的党建促发展格局。

(三)完善以高质量发展为导向的政绩考核体系

推动产业园区树立和践行正确政绩观,必须发挥考核的“指挥棒”作用,构建符合高质量发展要求的政绩考核评价体系。

在指标设置上,要降低招商引资额、固定资产投资增速等短期经济指标的权重,提高科技创新、绿色发展、亩均产出、民生改善等高质量发展指标的权重,引导园区将工作重心从“重数量”向“重质量”转变。在评价方式上,要将企业和群众的满意度作为重要评价依据,推动考核从“向上看”转向“向下看”,使“企业的满意度、群众的获得感”真正成为检验园区工作成效的最终标尺。在结果运用上,要将正确政绩观落实情况作为干部考核评价和选拔任用的重要依据,对存在政绩观偏差问题的干部坚决予以调整,真正形成“有为才有位”的鲜明导向。

(四)推进区域党建协同,融入长三角一体化发展

园区要充分利用长三角一体化发展的战略机遇,进一步拓展与沪苏浙园区非公党建合作的广度和深度。在合作内容上,要推动合作从党建经验交流向产业协同、科技合作、人才流动、要素共享等实质性领域延伸,真正实现“党建引领、链动双方资源”。在合作机制上,要建立健全常态化交流机制,通过互派干部挂职、联合举办产业对接活动、共建科技创新平台等方式,推动合作走深走实。在品牌建设上,要持续擦亮“党建领航·益企蓬毫”党建品

牌,将毫芜产业园打造为长三角一体化发展中党建协同创新的示范样板。

(五)构建全方位党建服务体系,打造一流营商环境

要始终坚持“以企业为中心”的服务理念,构建全方位、立体化的党建服务体系。一是深化“党建+服务专员”机制,推动党员干部下沉企业一线,实现企业服务“网格化”管理。二是完善“党建+金融赋能”机制,依托政银企党建共建平台,创新金融服务产品,切实缓解中小企业融资难题。三是拓展“党建+人才服务”机制,通过产业链党建平台对接既有合作的高校和科研院所资源,为企业提供精准的人才引进和技术支持。四是健全“党建+诉求响应”机制,建立企业诉求“收集—交办—反馈—评价”闭环管理机制,确保企业诉求件件有落实、事事有回音。

五、结论

毫芜产业园的实践经验表明,正确政绩观与高质量发展之间存在着深刻的内在统一性——前者是后者的思想前提和价值引领,后者是前者的实践检验和成果体现。以高质量党建引领高质量发展,不仅是贯彻落实习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述的必然要求,也是推动产业园区在新发展阶段实现转型升级的根本途径。在新征程上,产业园区应自觉将正确政绩观的要求贯穿于园区规划、建设、管理、服务的全过程各环节,以党建引领汇聚发展合力,以实干实绩书写高质量发展新篇章。

参考文献:

- [1] 习近平. 树立和践行正确政绩观[J]. 求是, 2026(8).
- [2] 苏州工业园区党工委. 以正确政绩观引领开放创新发展 加快建设世界一流高科技园区[Z]. 2026-4-4.
- [3] 宿迁高新区党工委. 宿迁高新区党工委会议暨党工委理论学习中心组学习会召开[Z]. 2026-4-4.
- [4] 宣城经开区党工委. 宣城经开区党工委举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班[Z]. 2026-4-10.
- [5] 毫芜园区. 省际共建“试验田”的精彩蝶变[N]. 安徽日报, 2025-12-4(8).
- [6] 毫芜园区. 特色产业集聚成势“四链融合”动能澎湃[N]. 亳州晚报, 2025-9-1.
- [7] 毫芜打造“共建园区”新样板[N]. 安徽日报, 2024-7-31.
- [8] 毫芜园区新能源汽车产业“链”上发力[N]. 亳州晚报, 2026-4-10.
- [9] 亳州牵手沪苏浙推行非公党建共促机制[Z]. 2023-7-26.

- [10]海口国家高新区.“四红四链”党建工作机制推动园区高质量发展[Z].2025-12-17.
- [11]攀枝花市委组织部.攀枝花市委组织部开展园区党建重点任务“回头看”[Z].2025-11-21.
- [12]繁昌经济开发区.“三链融合”推动非公党建与产业发展同频共振[Z].2025-5-28.
- [13]靖远县委组织部.强化党建引领 助推园区发展[Z].2025-8-29.
- [14]汪继宏调研亳芜现代产业园区产业发展情况[Z].2025-12-5.

**A Study on High-quality Development of Industrial Parks Driven by Party Building from
the Perspective of a Correct View of Political Achievements
—A Case Study of Bowu Industrial Park**

HOU Yong-kang

(School of Marxism, Anhui Business College, Wuhu Anhui 241000, China)

Abstract: Industrial parks serve as a crucial engine for regional economic development. Establishing and practicing a correct view of political achievements holds fundamental guiding significance for the high-quality development of industrial parks. Taking the Bozhou-Wuhu Modern Industrial Park (hereinafter referred to as the “Bowu Industrial Park”) as a typical case, this paper analyzes the internal logic and practical pathways of Party-building-guided high-quality development in industrial parks from the perspective of a correct view of political achievements. The research shows that a correct view of political achievements requires the development of industrial parks to adhere to a people-centered approach, follow objective laws, and take a pragmatic and action-oriented stance. Through practices such as strengthening the political leadership of the Party Working Committee, advancing the “two coverages” (organization coverage and work coverage) of Party building along industrial chains, innovating the “Party building + services” mechanism, and integrating Party building in the non-public sector into the Yangtze River Delta integration initiative, the Bowu Industrial Park has achieved leapfrog development. However, it still faces challenges such as insufficient quality of Party organization coverage, the “two skins” phenomenon (separation between Party building and core business), and an incomplete political achievement evaluation system. Accordingly, countermeasures and suggestions are proposed, including improving the Party-building guidance mechanism, deepening Party building along industrial chains, optimizing the political achievement evaluation system, and promoting regional synergy in Party building.

Key words: correct view of political achievements; Party-building guidance; industrial parks; high-quality development; Bowu Industrial Park